

2021 宜蘭縣社區發展工作論壇 從性別平等看見社區參與中的美麗和勇氣

壹、緣起及目的

人生而平等，得以享有尊重被尊重、自由自主、愛與被愛的權利，並在安全、穩定、無暴力環境中生活。在聯合國歷次會議裡，不難發現婦女人權思潮隨著時代在變化，婦女議題範圍、婦權運動策略隨著發展腳步及性別平等進程不斷在調整，我國政府透過法令政策及推動多元對話，並鼓勵女性積極參與社會、擔任決策角色，發揮其潛能及影響力，其溫柔而堅毅的知性力量正在其生命舞台及社會環境中展開。

在面對現階段社會現象裡，要突破傳統對性別角色之限制、縮短各領域性別落差及面對各種保護性議題之際，從國家重要政策及推動計畫中，可知婦女權益、婦女福利、安全保障等已為重要施政方針，2018 年行政院推動「強化社會安全網計畫」，從個人、家庭到社區，並以家庭為中心、以社區為基石，擴大與民間力量的結合，亦可見民間力量的崛起已然成為推動政策的重要助力。

本次論壇是以強化性別平等觀念及推動實踐力為主要設計理念，探討主流社會裡的性別平等觀念、女性價值及社會參與，進而延伸社會安全議題等，藉以梳理性別平等的多方作為，對臺灣社會的影響力及政府與民間單位公私合作與社區組織紮根實踐力。透過本次論壇設計，期以促成政府與民間交流，增進民眾對性別平等意識、提升社區實務工作者知能，接軌國際脈動的社區發展工作。

貳、辦理單位

指導單位：宜蘭縣政府

主辦單位：宜蘭縣社區育成發展中心

承辦單位：佛光大學

協辦單位：佛光大學宜蘭智庫、佛光大學社區照顧關懷據點資源中心

參、辦理時間

110 年 11 月 6 日(星期六) 09:00-18:00

肆、辦理地點

宜蘭礁溪長榮鳳凰酒店(2樓長一廳) 地址：宜蘭縣礁溪鄉健康路 77 號

電話：03-9109988

伍、參與對象

社區業務承辦單位(含宜蘭縣政府、鄉鎮市公所)、縣內各社區發展協會幹部代表、民間社區發展推動相關單位、一般民眾。

陸、活動聯絡單位

宜蘭縣社區育成發展中心，電話：03-9323536

活動聯絡人：黃主任，電話：0919-215118 // 林專員，電話：0922-198559

柒、議程內容

| 時間 | 議程內容 | |
|-------------|---|--|
| 09:00~09:10 | 報到 | |
| 09:10~09:30 | 開幕式 介紹與會貴賓 邀請貴賓致詞 (大合照) | 宜蘭縣 林姿妙縣長 宜蘭縣政府社會處 林蒼蔡處長 佛光大學 傅朝銘副校長 佛光大學社會學暨社會工作學系 陳憶芬系主任 佛光大學社會學暨社會工作學系 林明禎副教授暨宜蘭縣社區育成發展中心計畫主持人、佛光大學社區照顧關懷據點資源中心計畫主持人 佛光大學公共事務學系 許文傑副教授暨宜蘭智庫計畫主持人 |
| 上午場 | | |
| 09:30~10:20 | 專題演講： 美麗和勇氣-性別平權的社區實踐 | 演講人：財團法人現代婦女基金會 陳淑芬前副執行長(資深社工督導) |
| 10:20~10:40 | 休息、茶敘(Coffee break) | |
| 10:40~12:10 | 議題：社會中的美麗力量 與談主題：國家婦女福利政策及展望 與談主題：勞動市場的女性社會參與力 與談主題：女性工作者的社會實踐力 小結與談交流 | 主持人：財團法人現代婦女基金會 陳淑芬前副執行長(資深社工督導) 與談人：衛生福利部社會及家庭署 杜慈容組長 與談人：佛光大學社會學暨社會工作學系 陳文華助理教授 與談人：花蓮縣壽豐鄉牛犁社區交流協會 游雅帆執行秘書兼社工督導 小結與談：主持人、與談人 |
| 12:10~13:40 | 午餐 | |
| 下午場 | | |
| 13:40~14:30 | 研究發表： 社區家暴預防-談女性的社區參與 | 發表人： 佛光大學社會學暨社會工作學系 林明禎副教授 |
| 14:30~14:40 | 休息 | |
| 14:40~16:30 | 議題：社會安全網的社區工作 與談主題：保護服務初級預防政策及推動工作 與談主題：家庭暴力防治與保護之社區行動力 與談主題：宜蘭縣社區家暴預防推動經驗 小結與談交流 | 主持人：佛光大學社會學暨社會工作學系 林明禎副教授 與談人：衛生福利部保護服務司 郭彩榕副司長 與談人：國立台灣大學社會工作學系 沈瓊桃特聘教授 與談人：宜蘭縣政府社會處社工科 陳家豪督導 小結與談：主持(引言)人、與談人 |
| 16:30~16:50 | 休息、茶敘(Coffee break) | |
| 16:50~18:00 | 閉幕式 綜合座談 (大合照、會後交流) | 主持人： 宜蘭縣社區育成發展中心計畫主持人 林明禎博士 座談人： 衛生福利部保護服務司 郭彩榕副司長 宜蘭縣政府社會處 林蒼蔡處長 花蓮縣壽豐鄉牛犁社區交流協會 游雅帆執行秘書兼社工督導 |

捌、注意事項

※依據「嚴重特殊傳染性肺炎中央流行指揮中心」COVID-19 因應指引：公眾集會

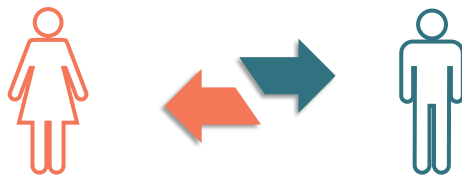
- 一、依照防疫指示進入會場量測體溫、並採實名登記，請全程配戴口罩，如體溫達 37.5 度或以上者、有發燒、咳嗽或急性呼吸道感染症狀者，謝絕入場。
- 二、為尊重講者及其他學員，請勿以電子設備（手機或相機）錄影及錄音。
- 三、活動進行時請將電子用品關靜音或震動，以免影響他人權益。
- 四、為響應環保，請自備環保餐具，本中心恕不提供。
- 五、活動前如遇颱風來襲通知，請自行注意縣府公告。若公告當天為停班或停課，為安全起見，主辦單位保有修改及終止本活動之權利，恕不另行通知。
- 六、如有未盡事宜得依實際情形修正之。



性別平權的社區實踐

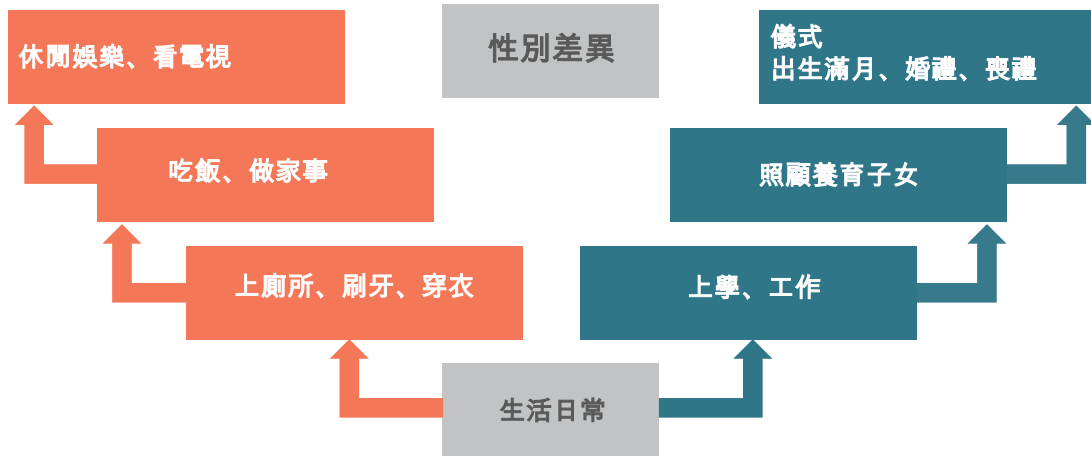
陳淑芬
資深督導 / 自由工作者

<http://www.free-powerpoint-templates-design.com>



想一想，一天的生活中，從起床開始，
什麼跟性別有關？

性別的生活日常



Living Sports Healthy Life





顏色、兩性象徵圖案

廣告中的 性別意識



<https://www.youtube.com/watch?v=T0i69SMDJhQ>

維骨力 對抗關節炎 有效



聽專業的話

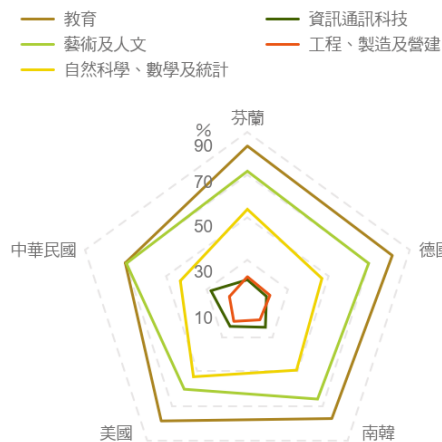
0:17 / 0:20

向下拖動即可查看詳情

■ 各主要國家高等教育階段仍存在「男理工、女人文」之性別隔離現象

2018 年我國高等教育階段「自然科學、數學及統計」、「資訊通訊科技」、「工程、製造及營建」理工領域女畢業生占比分別為 43.1%、28.3%、18.9%，幾個主要國家包括芬蘭 53.8%、20.7%、22.2%，德國 46.8%、19.4%、21.1%，韓國 49.2%、24.3%、20.1%，美國 53.0%、23.9%、20.9%，女性占比多偏低，我國女畢業生「自然科學、數學及統計」及「工程、製造及營建」領域占比為前揭國家中最低。又我國女畢業生於「教育」、「藝術及人文」人文領域占比分別為 70.4%、69.7%，芬蘭 83.5%、71.7%，德國 81.5%、69.8%，韓國 77.3%、66.0%，美國 78.7%、60.3%，女性占比均高，顯示各國教育領域仍存在「男理工、女人文」之性別隔離現象。

高等教育階段女畢業生就讀學科比率



來源：教育部、2019 年經濟合作暨發展組織「各國教育概觀」(Education at a Glance OECD Indicators 2019)。

說明：我國為 2018 年資料，其餘國家為 2017 年。

誰來做家事



已婚婦女



職業婦女

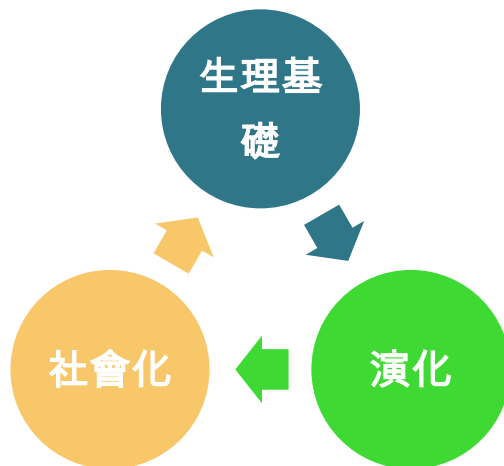


男性

行政院主計處統計

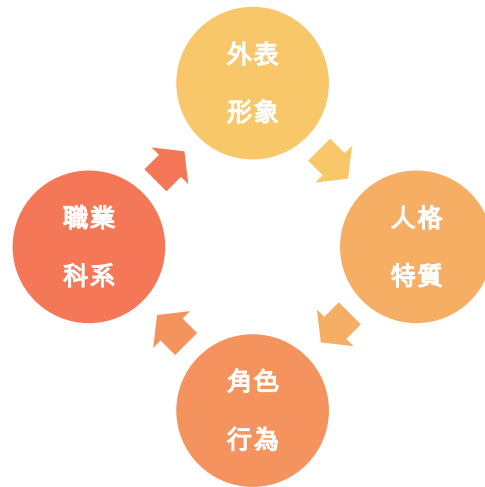
Living Sports Healthy Life

兩性差異



Living Sports Healthy Life

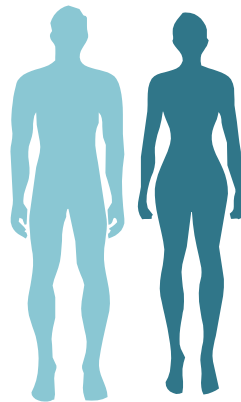
性別刻板印象



Living Sports Healthy Life

兩性差異 VS. 性別刻板印象

- XY
- 男性荷爾蒙、雄激素
- 陽剛、勇敢、主動、冒險、做決定、理性
- 跑跳、玩具刀槍
- 男主外
- 工程師、機師、醫生
- 主動追求



- XX
- 女性荷爾蒙、雌激素
- 陰柔、柔弱、被動、愛哭害怕、情緒化
- 玩洋娃娃、扮家家酒
- 女主內
- 行政文書、空姐、護士
- 被動被追求

什麼是性別 (摘自同志諮詢熱線網站)

| 特質 | 類別 | 屬性 | | | 社會議題 |
|--------|---------------------------|----|------|----|---------|
| ①我生下來是 | SEX 生理性別 | 公 | 光譜地帶 | 母 | 男女平等 |
| ②我覺得我是 | GENDER 性別認同 | 男生 | 光譜地帶 | 女生 | 跨性別 |
| ③我看起來像 | GENDER EXPRESSION 性別氣質 | 陽剛 | 光譜地帶 | 陰柔 | 娘娘腔&男人婆 |
| ④我喜歡的是 | SEXUAL ORIENTATION 性傾向 | 女生 | 光譜地帶 | 男生 | 同性戀/雙性戀 |

生理性別、性別認同、性別氣質、性傾向
不是二分，而是光譜的概念

性別認同與性傾向 (摘自同志諮詢熱線網站)

性別認同：不以生理性別斷定，而是以當事人自己主觀認定，自己為何種性別，如性別認同為男性、女性、雙性或介於中間

性傾向：指個體對特定性別的人感到心儀、愛慕或性吸引力，如異性戀、同性戀式雙性戀

同志

L : Lesbian 女同性戀

G : Gay 男同性戀

B : Bisexual 雙性戀

T : Transgender 跨性別

Intersex : 陰陽人 / 雙性人



像女孩一樣跑步

像女孩一樣跑步

- 女孩、柔弱的小男孩變成負面的形容詞，為什麼？

HE FOR SHE



HeForShe

女性主義的定義：相信兩性都能擁有平等之權利與機會

在政治、經濟與社會上 男女兩性都為平等

男女生的性別刻板印象

男性也是性別不平等的受害者

我們不常去探討 男性也被性別刻板印象給束縛

HeForShe



如果男性不需要為了被接納 而表現的強權氣勢，女性也就不需要這樣被迫服從



如果男性不再需要主導一切，女性也就不再被控制



自由



每個人都可以開始行動

性別平權的社區實踐

| | | | |
|---|--|---|--|
|  <p>書香關懷協會</p> <p>性別大會考 性別友善廁所 暢快人生 性平家家酒 性平大富翁</p> |  <p>現代婦女基金會</p> <p>性別答喲鼓 黑色地帶 OYMY</p> |  <p>性平宣導</p> <p>電影電視 時事分析 性平閱讀 性別寫作 性別創作 家務分工</p> |  <p>性平宣導</p> <p>情緒教育 情感教育 身體界限</p> |
|---|--|---|--|

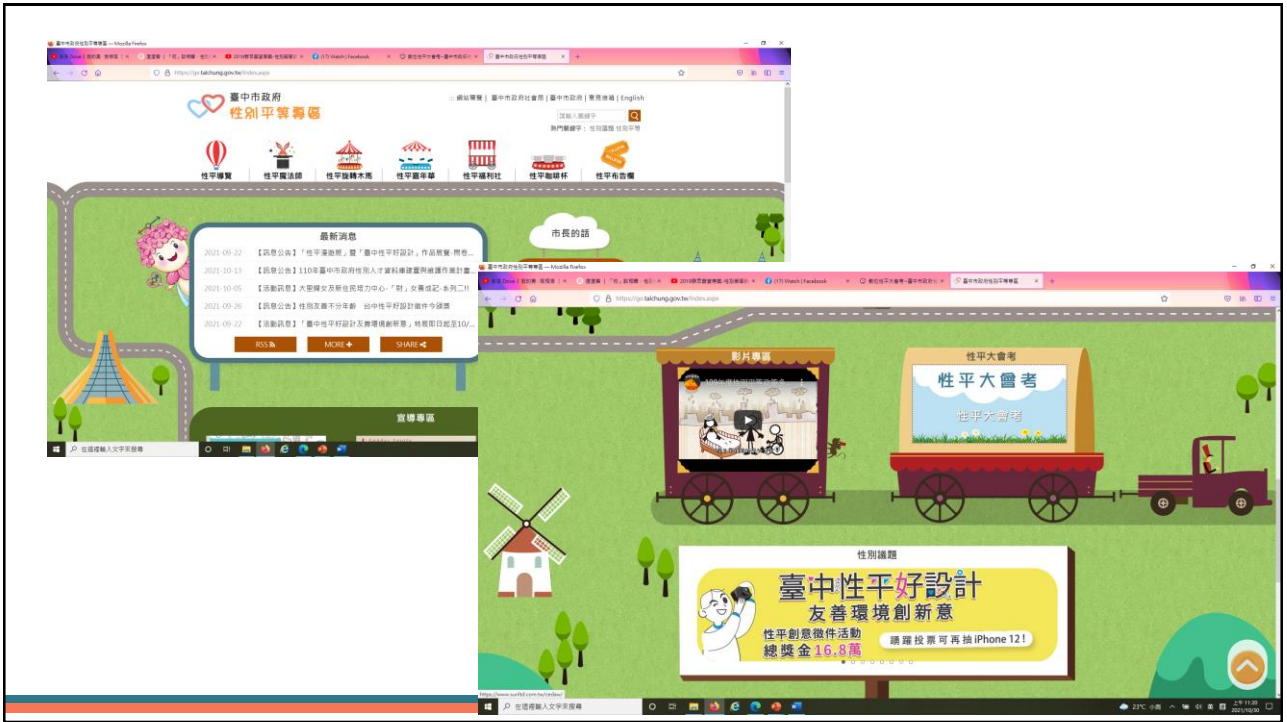
Living Sports Healthy Life



The screenshot shows a PDF document from the Taichung City Government. The main graphic features two children, a girl and a boy, both wearing red headbands with the characters '性平' (Gender Equality) written on them. They are holding yellow pencils. Below them is a chalkboard with the following text:

- Top left: 臺中市政府 (Taichung City Government)
- Top right: Gender friendly
- Center: 臺中好日子 (Taichung Good Days)
- Bottom: 性♀平♂大會考 (Gender Equality Exam)

The bottom right corner of the document includes the logo and name of the Social Affairs Bureau (臺中市政府 | 社會局 Social Affairs Bureau). The Windows taskbar at the bottom shows the date as 2021/10/20 and the time as 上午 09:48.



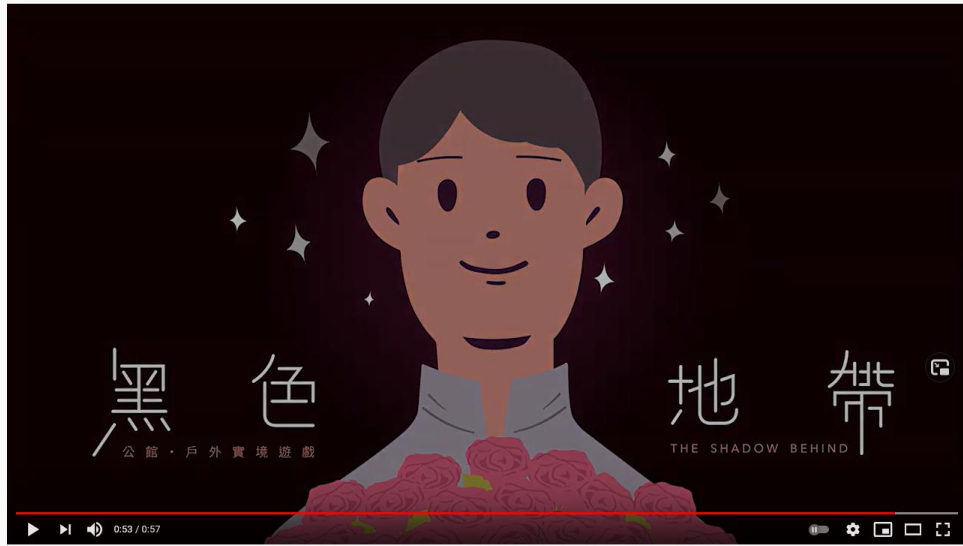
現代婦女基金會
Modern Women's Foundation

國中性騷擾防治 性別答喙鼓



現代婦女基金會 X 聚樂邦

跟蹤騷擾實境遊戲



#台北公館 #議題實境遊戲 #黑色地帶
 日常熟悉的公館商圈，暗藏危機伏流 | 台北公館·議題實境遊戲【黑色地帶】聚樂邦 Clubon



ONLY YES MEANS YES
 沒有同意 就是性侵

ONLY YES MEANS YES
 停止責備 陪伴傾聽

ONLY YES MEANS YES
用支持取代批判。
2019 性暴力預防倡議行動

性別平權的社區實踐



書香關懷協會

性平大會考
性別友善廁所
暢快人生
性平家家酒
性平大富翁



現代婦女基金會

性別答喺鼓
黑色地帶
OYMY



性平宣導

電影電視
時事分析
性平閱讀
性別寫作
性別創作
家務分工



性平宣導

情緒教育
情感教育
身體界限

Living Sports Healthy Life

香港和諧之家 目睹兒預防宣導方案

和諧快線~

小學生情緒教育
宣導





目睹兒預防宣導 ~認識情緒

- 影片
- 教具
- 認識情緒、核對學習效果、問題解決

將問卷投入





現代婦女基金會
Modern Women's Foundation

身體界限



THANK YOU
shufen56@gmail.com



國家婦女政策及展望

衛生福利部社會及家庭署

杜慈容 組長

110/11/06



1 前言

2 婦女福利政策

3 婦女福利資源

4 未來展望：因應後疫情時代



總統鼓勵女性勇於突破性別刻板印象 實現性別平等



PART 02 婦女福利政策

5

109年「培力地方政府推動婦女服務創新方案」，透過**2020婦女行動報告**找出**5大婦女議題及需求**

2020婦女
行動報告

在地婦女
團體培力

培力地方政
府推展婦女
福利業務

婦女議題
倡議活動

結合地方政府及民間團體辦理婦女權益及福利服務活動，108-110年9月底補助909萬餘元

109-110年結合**12個地方政府及婦女團體**，推動12項在地創新服務方案。

自**婦女團體資訊平台**建置以來，已累積846筆團體資料、每年8則議案發起供民間團體串聯，全年累計有1萬9,847人次使用。

6

為回應CEDAW公約關注交叉歧視者的不利處境， 本署自108年起運用公彩回饋金補助民間團體辦理支持性方案



身心障礙婦女支持方案

- ◆ 探討親密關係、實踐母職角色經驗分享、資訊交流及情緒支持，進而發展相關延續性服務及支持方案。
- ◆ 透過參與社會倡議，展現女性多元主體經驗。
- ◆ 不同障別婦女之差異性需求，並兼顧區域差異，進而發展特色服務方案。

中高齡女性支持方案

- ◆ 提供身心健康與照顧及情緒支持。
- ◆ 透過參與社會倡議，展現其多元主體經驗。
- ◆ 退休後經濟安排，以保障經濟安全。
- ◆ 中高齡婦女之差異性需求，並兼顧區域差異，進而發展特色服務方案。

7

從婦女需求出發

109年婦女需求趨勢研究報告書



不同族群

經濟與就業的不平等，
例如：新住民、原住民、
身心障礙者、更生人、
二度就業或中高齡等。

經濟與就業

不同的女性樣態，

有著不同程度的挑戰與需求，
例如：身心障礙者的懷孕產檢、
單親或弱勢家庭的照顧需要等。

生命階段的照顧需求

女性面對更年期與老後
需要退休生活安排服務
期待學習貢獻生產等等
更需要社會參與自信心

退休與中高齡

生涯與職涯發展

女性職業和就業會受到
生涯規劃和角色的影響
也可能源自非預期生活
應該關注生涯發展服務

健康與安全

除了女性生理外，
在心理、社交、人身安全上
也需要有更加全面性投入

8

109-110年婦女創新服務方案





110年慶祝國際婦女節系列活動「Feel No Fear 無畏的力量」

▶▶ 衛福部陳部長時中出席「勇氣論壇」，總統蔡英文及行政院院長蘇貞昌亦捎來祝賀影片，現場的行政院性別平等會葉委員德蘭及陳委員曼麗、立法院王委員婉諭共襄盛舉，鼓勵女性勇於突破性別框架，並向參與一線防疫工作的女性表達感謝，齊聲祝賀全國女性婦女節快樂。

11

110年「媽媽的斜槓人生」慶祝母親節系列活動

- ▶ 透過實境遊戲及「這一次，在乎自己」宣導短片等活動，期望破除對傳統母職的刻板印象，展現媽媽除了家庭以外，於職場、專業領域、休閒興趣等面向的多元面貌。當日現場也藉由衛福部次長李麗芬、立法委員王婉諭、花媽卓惠珠，以及網紅絕代雙Q等親身經驗的分享，促進大眾對母職、婚姻與家庭有多元的認識。



12



#FEEL
NO FEAR
無畏的力量

#點燃心中
力量的火花

13



2021 慶祝國際婦女節 系列活動

FEEL NO FEAR

展現妳的力量

#喚醒心底 堅強的力量

#用勇敢 為自己 築一座燈塔

| 光影間的勇氣 |

14



媽媽的斜槓人生

3:10 / 3:12

110年度慶祝母親節系列活動

廣告

| 這一次，在乎自己 |

15

PART 03

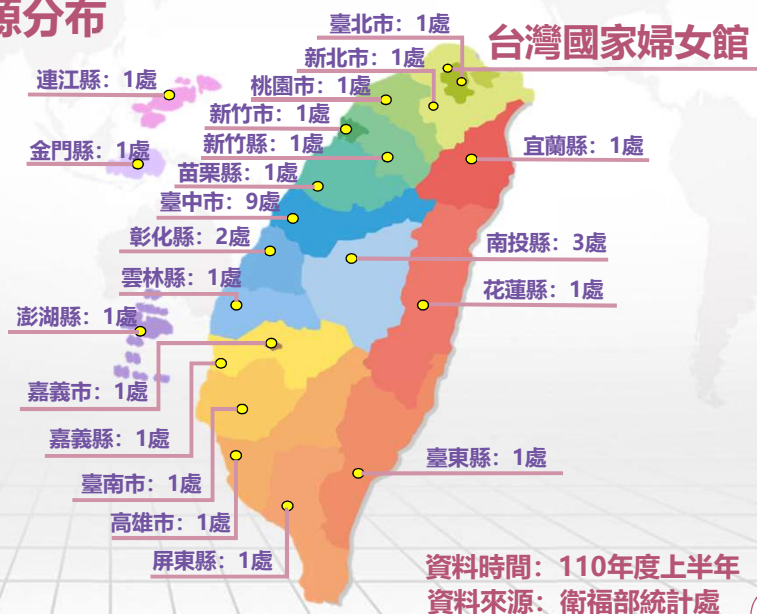
婦女福利資源

16

婦女福利服務中心資源分布

總計：32 處

- ◆ 透過地方婦女中心、
婦女團體培力與輔導，
回應在地婦女需求，
提供可近性服務。
- ◆ 運用台灣國家婦女館，
做為性別及婦女議題
宣導、婦女權益倡導、
知能開發與人才培育。



17

婦女服務資訊平台介紹

因應大數據時代的來臨，我們從過往的數據資料與分析中發現，女性的資料是缺乏的。社家署自106年規劃建置、107年正式上線、110年以服務使用者角度改版優化。

1、議題串聯

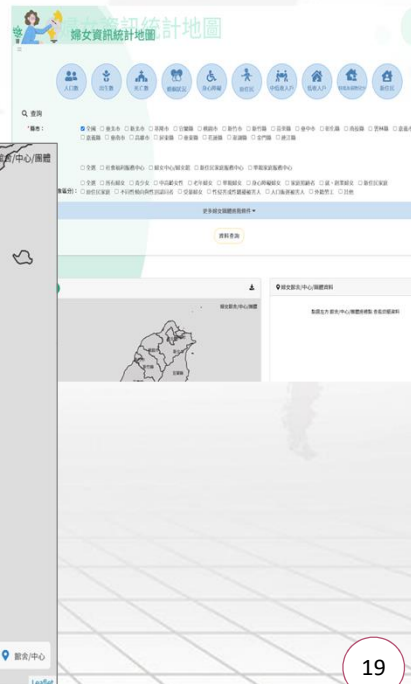
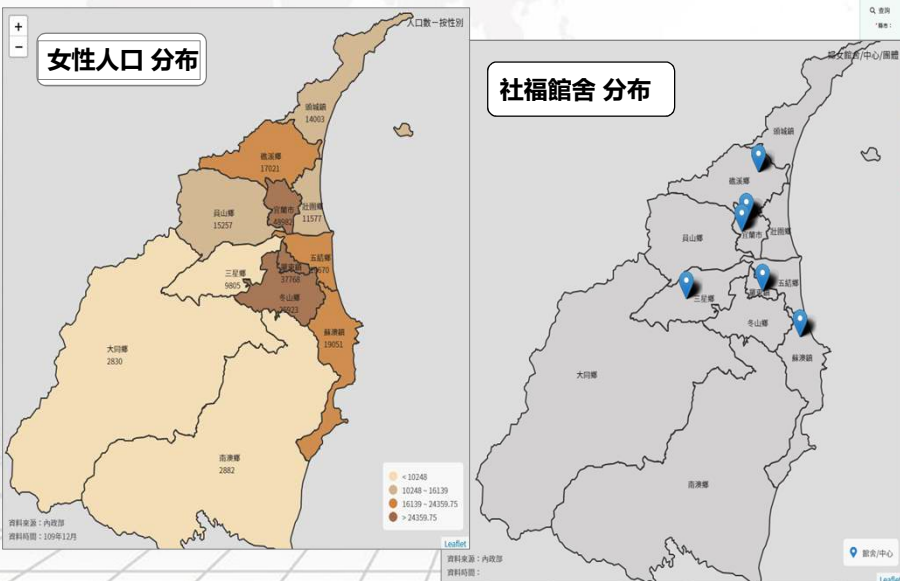


2、地方培力創新方案



18

3、婦女資訊統計地圖 (以宜蘭縣為例)



19

台灣國家婦女館願景



提升台灣婦女議題能見度



建構婦女權益工作
與性別主流化平台



強化國內婦女福利
與權益資源盤點



台灣國家婦女館 在做什麼？

掌握趨勢

掌握國外性別議題
呼應國內性別趨勢發展

創新發展

開展創新服務
建立性別友善圈



倡議宣導

推動性別平權
良性多元對話



台灣國家婦女館
Taiwan Women's Center

(97年3月設立)

夥伴關係

在地夥伴連結
能力建構與陪伴



場館營運

提供友善空間
開展多元服務



資源共享

跨域連結
館際合作



COVID-19疫情影響，參訪與服務人數較往年減少

- 110年9月底累積到館人次超過15萬4,000 人次，網站觸及人次超過7,000,000人次。
- 自108年至110年9月底，接待參訪次數超過120次

22

PART 04

未來展望：因應後疫情時代

23

因應後疫情時代...



委託研究，蒐集第一手資料

針對中高齡女性在疫情期間的處境與支持，委託專業團隊，分從家庭照顧、就/創業情形，以及障礙女性等三方面進行第一手資料蒐集。



克服阻礙，創新行動 - 以雲林縣的「歲月聊天室」為例



工作坊從「實體」調整成「線上」

經營線上的**私密社團**，創造分享生活故事的空間，建立人際連結，協助成員建立新的社交生活模式。



評估居家空間的<隱匿與安全性>

協助排除<通訊設備>問題

24



| Be Myself - 昂首做自己 |

25



勞動市場的女性社會參與力



台灣勞動市場女性參與的現象

提問：

女性如何突破性別刻板角色的偏見，突破傳統社會文化所期待女性價值？

在建構性別家庭友善的台灣勞動市場，女性如何於工作角色與家庭角色執行過程，達成自我實現？



台灣勞動市場女性參與的現象

世界經濟論壇報告，世界要達到**性別平等**，需要**99.5年**的時間，顯示**性別意識**及相關重要議題的推動，都仍努力改進的空間。

臺灣政府部門接軌國際推動**性別主流化**，將性別觀點融入政策與法案之中，並落實「消除對婦女一切形式歧視公約」撰寫國家報告，推動五大重要性別議題，以期達成實質的性別平等。

我國女性平均教育程度提高，**勞動參與率增加**，2018年**性別不平等指數（GII）**居全球**第9名**，**亞洲第1名**。

1979（民國68）年聯合國大會通過「消除對婦女一切形式歧視公約」（以下簡稱CEDAW）

台灣勞動市場的優秀女性

- 臺灣有許多勇於突破刻板印象的優秀女性

- 台灣首位完登七大洲頂峰的**江秀真**
- **羅敏慈**，台灣女性科技人才，2019年首度有高階女性主管進入榜單
- **郭婞淳**，臺東縣阿美族馬蘭部落，宜蘭縣出生，舉重女子抓舉、挺舉、總和三項世界紀錄保持者

- 處於傳統思維中，以男性為多數的職場環境裡，取得更加卓越、突出的成績，女性的努力與實力，也為當代社會展現突破性別界線與框架的可能性。



郭婞淳，舉重女子抓舉、挺舉、總和三項世界紀錄保持者



臺灣首位完登七大洲頂峰：江秀真

我國女性勞動參與狀況 (勞動部統計處, 2018)

- 婦女參與勞動市場視為是性別平等、國民參與勞動市場的指標之一，也是促使婦女社會參與及預防貧窮的保障更是促進整體社會經濟發展的目標
- 有年幼子女與家庭照顧，為影響女性參與勞動市場的關鍵。
婦女就業率50.92%左右，家有12歲以下兒童婦女，平均每天花費6.4小時照顧子女；有65歲以上失能長輩，平均每天花費6.0小時照顧長輩（勞動部統計處，2018）
- 女性勞參率於 25~29 歲達到最高峰為 89.73%，爾後在婚育年齡之際（30~34 歲）即開始下降

我國女性勞動參與狀況

- 按行業別觀察，**女性**以從事**服務業**占大多數，2017 年 71.98%；按職業別觀察，女性以服務及銷售工作人員居首，占2成4
- 我國兩性平均時薪差距 14.0%
- 近三(2015-2017)年女性申請育嬰留職停薪每年約 7 萬人

我國女性勞動參與狀況

- 按女性育嬰留職停薪期滿後工作狀況觀察，2016 年期滿後至 2017年 6 月間曾加保（曾返回職場）者占 93.54%，未再加保（離開職場）占 6.46%
- 2017年15~64 歲女性無就業意願非勞動力 331 萬 6 千人，其不願就業原因，以做家事占 32.81%最高，其次為求學及準備升學占 30.17%，家庭經濟尚可，不需外出工作占 10.37%居第三。
- 就業狀況
 - 女性則以從事服務業部門占絕大多數，達 363 萬 3 千人或占 71.98%。工業25.04%。農、林、漁、牧業2.99%

7

女性就業人數按職業別分(%)

| 年別 | 總計 | 民意代表、主管及經理人員 | 專業人員 | 技術員及助理專業人員 | 事務支援人員 | 服務及銷售工作人員 | 農、林、漁、牧業生產人員 | 技藝有關工作人員、機械設備操作及勞力工 |
|-----|--------|--------------|-------|------------|--------|-----------|--------------|---------------------|
| 女性 | | | | | | | | |
| 86 | 100.00 | 1.69 | 7.92 | 15.36 | 19.73 | 22.86 | 6.92 | 25.55 |
| 91 | 100.00 | 1.56 | 9.93 | 15.79 | 20.17 | 25.77 | 4.53 | 22.22 |
| 96 | 100.00 | 1.83 | 11.70 | 18.62 | 19.05 | 25.92 | 3.34 | 19.54 |
| 101 | 100.00 | 2.05 | 13.27 | 18.59 | 20.12 | 24.30 | 2.70 | 18.97 |
| 106 | 100.00 | 2.10 | 14.48 | 19.99 | 19.79 | 24.19 | 2.54 | 16.90 |

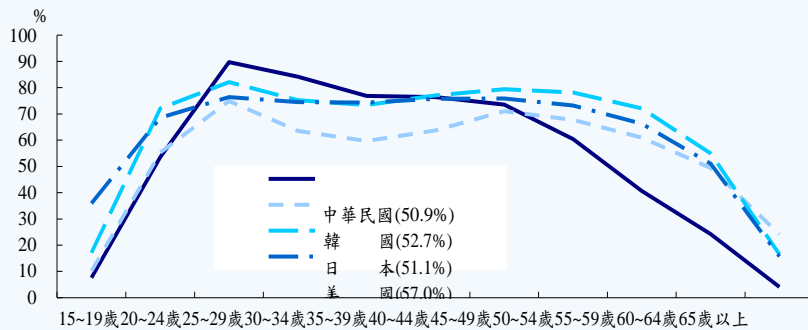
50歲以上婦女就業率低於美日、韓

- 主要國家女性各年齡層之勞參率觀察，2017 年我國女性勞參率於 25~29 歲達到高峰為 89.7%，較美、日、韓同年齡層女性之勞參率均為高
- 因結婚、生產、育兒及負擔照顧家人等因素，勞參率隨年齡增加而下降，惟 50 歲以後低於美、日、韓。
- 母親不只提供家中幼童照顧主力，家中失能者或長輩的照顧者也以女性居多
- 探討如何提升婦女就業率相關議題，應同時探討婦女照顧（子女/長輩）與工作的交互關係。

9

50歲以上婦女就業率低於美日、韓

圖 3、2017 年女性勞動力參與率—按年齡分



10

資料來源：各國官方網站。

| 2017 | 日本 | 韓國 | 美國 | 我國 |
|--------------------|-------|-------|--------|-------|
| 16~19 歲 | 17.1% | 10.1% | 35.9% | 7.6% |
| 25~29 歲 | 82.1% | 74.9% | 高於 70% | 89.73 |
| 30~39 歲 | 下降 | 下降 | 高於 70% | 80.5% |
| 45~49 歲 | 79.4% | 71.0% | 高於 70% | 73.51 |
| 65 歲以後 | 16.5% | 24.1% | 15.7% | 4.1% |
| 2017 年女性 勞動力參與率 | 51.1% | 52.7% | 57.0% | 50.9% |

婦女婚育與就業調查 (行政院主計總處，2016)

- 行政院主計總處 2016 年 10 月婦女婚育與就業調查
 - 一、結婚、生育（懷孕）與就業關係；
 - 二、無工作者就業意願；
 - 三、無酬照顧時間；婦女就業方面廣泛之資訊。

一、結婚、生育（懷孕）與就業關係

(一)15 至 64 歲目前有工作之已婚女性中，以「婚前至今一直有工作者」占 53.09 %最高。

(二)15 至 64 歲目前無工作之已婚女性中，以「曾因結婚離職至今一直未工作者」占 29.11%最高。

(三)15 至 64 歲已婚女性結婚離職率為 29.92%；結婚復職率為 51.10%。

13

一、結婚、生育（懷孕）與就業關係

(四)曾因生育（懷孕）離職之 15 至 64 歲已婚女性，以生（懷）第 1 胎離職者所占比率最高，離職率為 24.99%；生育（懷孕）復職率(不論胎次)為 55.57%。

(五)曾因「結婚」與「生育（懷孕）」離職之 15 至 64 歲已婚女性，其離職原因分別以「準備生育（懷孕）」與「照顧子女」最多；復職原因則均以「負（分）擔家計」為主。

14

二、無工作者就業意願

- (一)15 至 64 歲目前**未在學亦未準備升學無工作女性**，未來 3 個月有就業意願者計 28 萬 8 千人或占 11.07%，其希望從事之職業以「**事務支援人員**」最多。
- (二)15 至 64 歲目前**未在學亦未準備升學之無工作女性**，未來 3 個月不願就業**最主要原因以家庭照顧因素**(含照顧子女、老人、其他家人、做家事)與「**家庭經濟尚可**」分占 44.22%與 37.04%較多。

15

三、無酬照顧時間

- (一)15 歲以上女性平均每日無酬照顧時間為 2.64 小時，以做家事花費 1.66 小時最長。
- 按年齡層觀察，15 至 24 歲女性因在學比率高，無酬照顧時間僅 0.66 小時最短；**25至 49 歲女性**因需**做家事與照顧子女**，則為 3.08 小時；50 至 64 歲與 65 歲以上高齡者多已退離勞動市場，做家事時間較長，致分別達 3.22 小時與 2.26 小時。

16

三、無酬照顧時間

●就婚姻狀況觀察

- 未婚女性平均每日無酬照顧時間為 0.96 小時，明顯低於已婚者 3.50 小時
- 其中尚無子女之育齡婦女，每日無酬照顧時間僅 1.90 小時，明顯低於現有子女者之 4 至 6 小時。

17

三、無酬照顧時間

(二)15 歲以上女性有實際從事無酬照顧者，以照顧子女花費時數最長，平均每日為 3.30 小時。

(三)15 歲以上有偶女性平均每日無酬照顧時間為 3.81 小時，較其丈夫平均之1.13 小時為長。

18

表14 臺灣地區15至64歲已婚女性曾因結婚而離職人數

| 項目別 | 92年 | 95年 | 99年 | 102年 | 105年 |
|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 總計 | 1 505 | 1 521 | 1 412 | 1 201 | 1 317 |
| 國中及以下 | 786 | 776 | 619 | 452 | 418 |
| 高中(職) | 568 | 560 | 549 | 502 | 583 |
| 大專及以上 | 151 | 185 | 243 | 246 | 315 |

單位:千人

資料來源：92年、95年、99年、102年與105年婦女婚育與就業調查報告。

表15 臺灣地區15至64歲已婚女性曾因結婚、生育而變更職務之情形

| 中華民國105年10月 | | |
|-------------|-----------|-----------|
| 項目別 | 因結婚而變更職務者 | 因生育而變更職務者 |
| 總計 | 795 | 276 |
| 國中及以下 | 223 | 55 |
| 高中(職) | 347 | 129 |
| 大專及以上 | 226 | 92 |

單位:千人

表16 臺灣地區15至64歲已婚女性曾因結婚而變更工作地點情形

| 中華民國105年10月 | | | | |
|-------------|---------------|-------|-------|-------|
| 項目別 | 總計 | 國中及以下 | 高中(職) | 大專及以上 |
| 計 | 677 | 170 | 250 | 258 |
| 資料來源 | 105年婦女婚育與就業調查 | | | |

單位:千人

表17 臺灣地區15至64歲已婚女性曾因生育(懷孕)離職者之平均離職次數

| 項目別 | 92年 | 95年 | 99年 | 102年 | 105年 |
|-------|------|------|------|------|------|
| 總計 | 1.08 | 1.05 | 1.06 | 1.06 | 1.05 |
| 國中及以下 | 1.12 | 1.07 | 1.08 | 1.09 | 1.04 |
| 高中(職) | 1.05 | 1.04 | 1.05 | 1.05 | 1.05 |
| 大專及以上 | 1.05 | 1.03 | 1.05 | 1.05 | 1.05 |

單位:次

資料來源：92年、95年、99年、102年與105年婦女婚育與就業調查報告。

表18 臺灣地區15歲以上有偶女性與其丈夫之平均每日無酬照顧時間

| | | 民國105年 | | | | | | | | | |
|---------|------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| | | 照顧子女 | | 照顧老人 | | 照顧其他家人 | | 做家事 | | 志工服務 | |
| 年別 | 總計 | 實際從事者平均 | 實際從事者平均 | 實際從事者平均 | 實際從事者平均 | 實際從事者平均 | 實際從事者平均 | 實際從事者平均 | 實際從事者平均 | 實際從事者平均 | 實際從事者平均 |
| 有偶女性 | 3.88 | 1.21 | 3.30 | 0.15 | 1.87 | 0.27 | 2.62 | 2.19 | 2.23 | 0.06 | 1.43 |
| 丈夫(同居人) | 1.13 | 0.33 | 1.41 | 0.08 | 1.48 | 0.08 | 1.47 | 0.62 | 0.87 | 0.03 | 1.33 |

21

女性參與勞動就業市場的M性化的就業率

- 照顧工作對婦女就業的影響：以新竹市為例，就業年齡層婦女四種不同工作狀況，含全職、兼職、失業、不在勞動力市場者。
- 研究顯示有年幼子女與家庭照顧，最為影響女性參與勞動市場的關鍵。
- 四組在個人經濟社會背景、對傳統性別角色認同有所差異，全職者傾向在人口與社經地位較為優勢及對傳統性別母職角色認同較低
- 研究發現照顧責任對象不同（照顧 0-2 歲、照顧 3-6 歲、照顧孫子女、照顧老人家屬），對婦女就業影響有差異

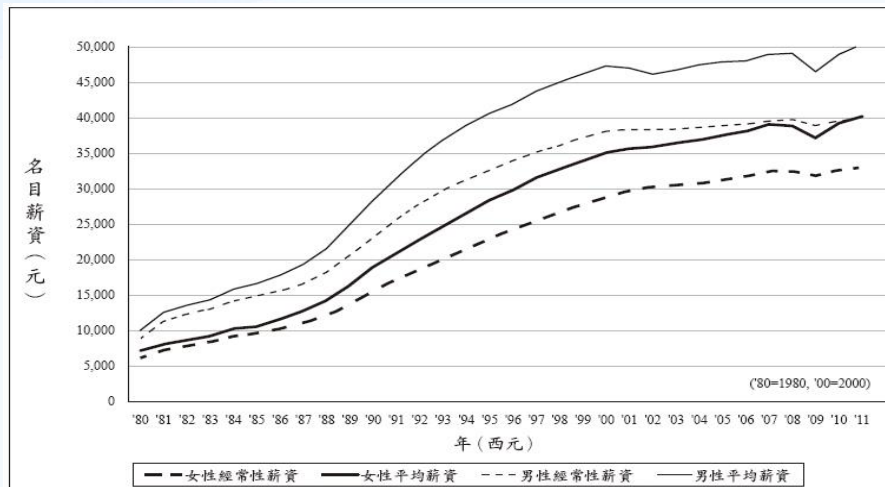
22

議題探論

多數社會中的女性處境。女性所面臨的許多處境是跨文化的普遍現象，包括工作報酬的歧視、工作場所內的性騷擾、及照顧責任對於女性事業發展和行動自由的限制等。

23

議題深探：薪資的性別差異



24

男性及女性受僱者薪資變化趨勢

平均薪資 = 經常性薪資 + 非經常性薪資 + 加班費。

議題深探:性別差異下的薪資差異化

- 同工同酬：在同一個工作場所中，男性和女性如果從事同一性質的工作，則其薪資必須相同。
- 同值同酬：指同等價值（指從事該工作所需的知識、技術、責任、及工作條件）的工作應該給予相同的報酬。
- 在實踐上尚未獲得實質的成果，職業性別隔離或職業類種的性別差異化仍須努力目標。

25

議題深探:性別工作平等法的通過與落實

- 1987 年國父紀念館及高雄市立文化中心所爆發的「單身條款」事件。
- 性別工作平等法：為保障性別工作權之平等，貫徹憲法消除性別歧視、促進性別地位實質平等之精神，所制訂之法律。
- 男女工作者皆可申請育嬰假。
（性平法第16條）
- 要求同值同酬及尊重不同性傾向勞工的條文。（性平法第10條）



1987年臺灣婦女團體於國父紀念館廣場抗議單身條款對女性就業的歧視。
（照片由婦女新知基金會提供）

26

議題深探：性別工作平等法的通過與落實

- 改善基層勞動女性在勞動市場上的困境。
- 性別工作平等法的實施，對於中產階級女性有利，原因是
 - 1. 這項法律的適用範圍排除了無酬家屬工作者及家庭幫傭。
 - 2. 中產階級女性也比較懂得如何利用法律發聲或爭取權益。
 - 3. 基層的女性勞動者，缺乏資源、也沒有時間和心力去思考或是利用這些法律

27

結語

- 大型組織內的性別勞動平權有法律規定可循。但**小企業、家庭事業、沒有固定工作場所中的性別歧視較難被法律監督。**
- 女性參與勞動市場比率持續增加，**性別化的家務分工**依然是常態。

28

結語

- **生育率**和**家庭友善政策**高度相關，如何提高生育率與**高度參與率**(瑞典、挪威在2015年女性勞動率平均68%，生育率1.71.9)
 - 近三(2015-2017)年女性申請育嬰留職停薪每年約 7 萬人，仍偏低
 - 廣設公立托兒所、補助教育津貼讓年幼子女進入幼兒園
- **提高中高齡婦女勞動率**，在少子化、人口高齡化，中高齡婦女進入就業市場，彌補現行勞動力不足問題

29

謝謝聆聽 敬請指正
Mhwaysu Balay



2021宜蘭縣社區發展工作論壇：性別平等與社區參與中的美麗與勇氣

女性工作者的社會實踐力

分享者:游雅帆



目前業務

社團法人花蓮縣牛犁社區交流協會執行秘書
東華大學潛能開發與課程設計多元文化教育博士生
社工督導
美和大學社工系兼任講師
環保署環教教育認證講師
教育部認證樂齡課程規畫師
「敘說藝術-生命拼貼」創辦人
團體、方案模組設計師
花蓮縣防止家庭暴力輔導計畫主持



圖：來自好好媳婦提供

為何心懷希望

1.戰略：制定一個高層次、全方位的長期行動計劃。

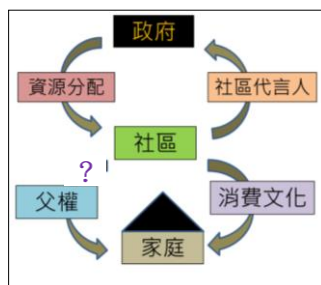
2.戰術：無間道/不間斷的巨大痛苦，是指達到極高層次的一種修行

如果我不為自己，誰會來為我？

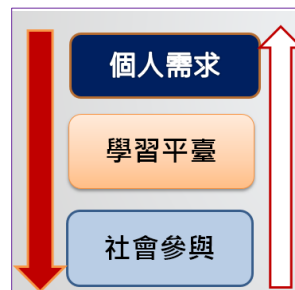
如果我不為別人，那我又是誰？



戰略：培力、增能/讓我們對世界心懷希望



政策：資源分配下新的代言人，成為新庶民
人們處境：父權與消費文化之下，主體不見
 每一個人都有實踐機會→社會互動→網絡→
 資源=自助、助人，但是窮人實踐的機會？
 離“主體”與“永續”不遠



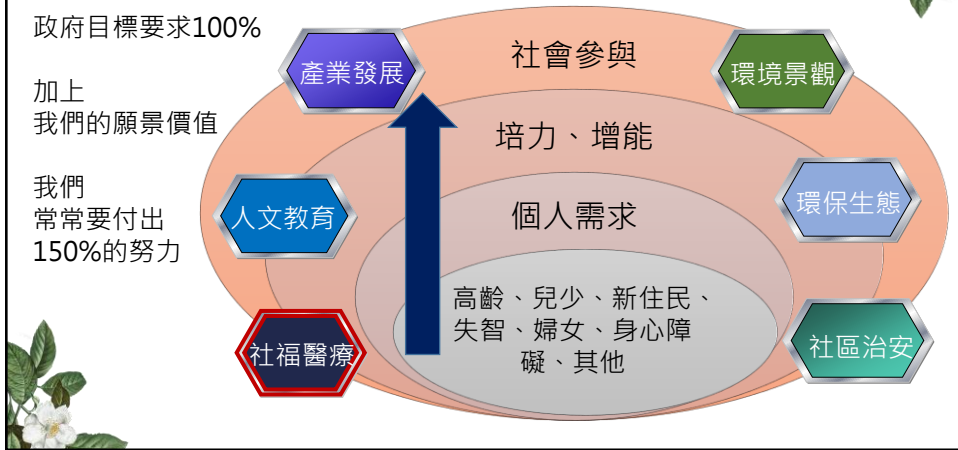
實踐中：思考生活價值、重構欲求
 擁有問題思考的邏輯能力
 面對問題的能力，能選擇與承擔
 解決問題的資源，自助人助

戰術：尋求多元管道挹注被排除的人

政府目標要求100%

加上
我們的願景價值

我們
常常要付出
150%的努力

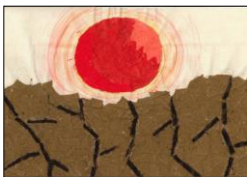


新住民與高齡者處境
敘說藝術-生命拼貼
戰術案例分享
走向社會企業

為何彼此為難：起心動念



敘說藝術-生命拼貼：起心動念



透過符號、圖片來敘說
敘說藝術-生命拼貼



土地乾裂

家人與家族的生計



翻山越嶺、飛行千里
歌功頌德、標籤化





案例分享
戰術1：讓我們心懷希望
戰術2：走向社會企業

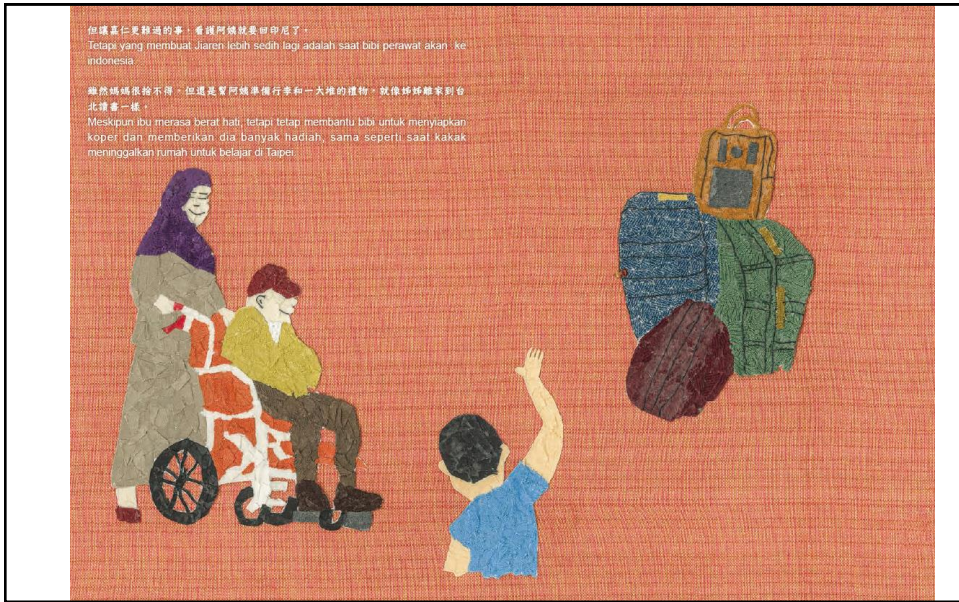
案例戰術1：讓我們心懷希望

| 單位 | 計畫內容 |
|---------------|--|
| 台東美學館計畫規範 | <ol style="list-style-type: none"> 1. 推動國家語言發展法的落實，臺東生活美學館，藉由母語推廣，進行向東臺灣區域紮根，呈現地方多元議題，再現東臺灣主體特色。 2. 繪本編印、數位化印製中、印文1000本、中、越文500本、 |
| 牛犁協會執行實況中、印繪本 | <ol style="list-style-type: none"> 1. 繪本是以中、印文呈現母語，符合規範。 2. 《嘉仁的家人》採用貼布畫方式繪本編印1000本 3. 透過「甚麼是家人」的提問，展開對此議題的討論 <p>然而不管是同住、血緣、姻親、同姓、生死之交、長期相處等等的依存關係，都可能成為「我們是一家人」的理由.....。</p> |
| 中、越繪本 | <ol style="list-style-type: none"> 1. 繪本是以中、印文呈現母語，符合規範。 2. 《您好！我可以加入您們嗎？》採用貼布畫方式繪本編印500本 3. 透過如何找到幸福的議題，去看見女性在異鄉或進入一個新的家庭的困境，可以達到去除標籤。 |



家中同性氏的姑姑要嫁人，是潑出去的水不再是家人，但是在夫家因為是不同姓氏，也永遠是外人。看見女性在台灣父權社會下的處境與位置，是與每一個人都相關的議題





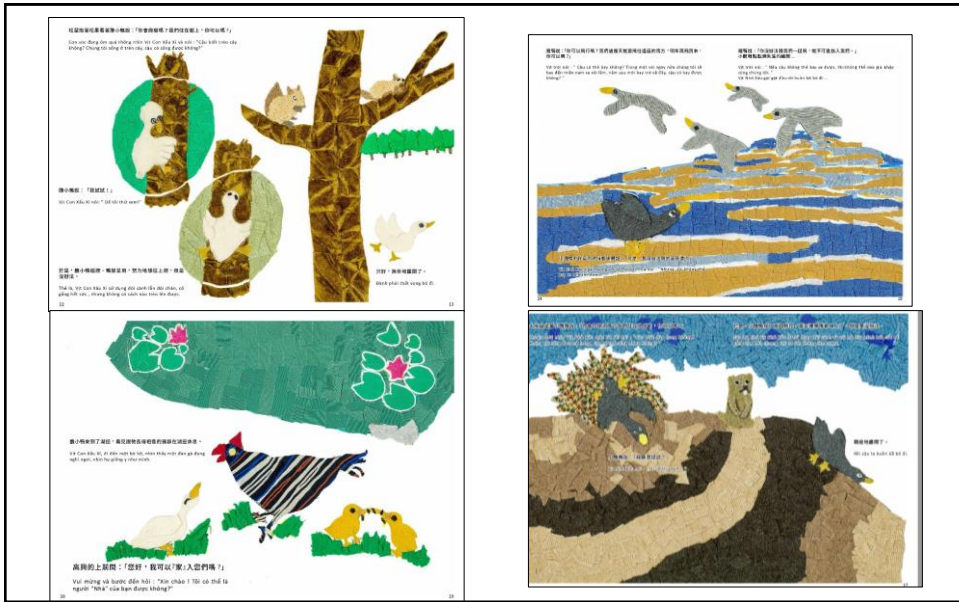


艾家，是一座位在海邊附近的森林。



流浪到艾家森林的小鴨，望著森林間溫暖的燈光：「他們看起來好幸福！」
Vịt Con Xấu đi lang thang đến khu rừng Ngải Già, nhìn về phía ánh đèn ấm áp tỏa ra từ rừng sâu : "Xem ra họ rất hạnh phúc!"

流浪到艾家森林的小鴨鴨，聽見森林裡傳來的笑聲：「他們聽起來好幸福！」
Vịt Nhỏ Xấu đi lang thang đến khu rừng Ngải Già, nghe thấy tiếng cười đùa từ trong rừng vọng ra : "Xem ra họ rất hạnh phúc!"





思考 族群與文化的議題 降低政治教化



| 家人的家人 | | | |
|-------|-----|-----|-----|
| 爸爸 | 爺爺 | 曾祖父 | 曾祖母 |
| 媽媽 | 奶奶 | 曾祖父 | 曾祖母 |
| 我 | 外公 | 曾祖父 | 曾祖母 |
| 姑姑 | 阿公 | 曾祖父 | 曾祖母 |
| | 阿婆 | 曾祖父 | 曾祖母 |
| | 曾祖父 | 曾祖父 | 曾祖母 |
| | 曾祖母 | 曾祖父 | 曾祖母 |

清楚家中的長輩是誰—族裔(客家、閩南、印尼、越南、大陸、阿美、太魯閣、排灣族、原住民族等)
圖、你可以試著畫出來嗎?

案例戰術2：走向社會企業

透過政府政策執行高齡業務時，如何在規範下走出我們的社區安全網的建置，如同滕尼斯的體系中，「共同體」是自然形成的、整體本位的，而「社會」是非自然的即有目的的人的聯合，是個人本位的。

牛犁試圖整合「個人」的本位價值，融入村落的生活裡，形成一個理性又不失關係的共同體，也是我所說的社區安全網的建置。

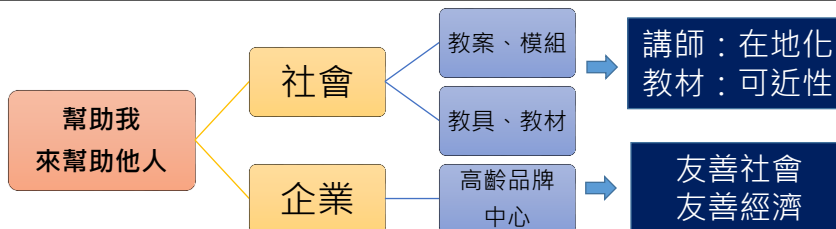
| 豐山人口數 | 65歲以上 | 社照C服務規範 | 牛犁服務高齡人數 | 高齡服務比例 |
|-------|-------|---------|----------|--------|
| 2134人 | 469人 | 75人合格 | 225人 | 47.97% |

牛犁：透過計畫創造47.97%的高齡者的網絡連結
困境：經費不足下，在地人當老師，有招上到沒招

高齡產業-走向社會企業

- <https://www.youtube.com/watch?v=nIwp8gzoitQ>

國健署：「懷舊治療」獲通過延緩失能方案模組CL-01-0101
 國健署：「園藝輔療」獲通過延緩失能方案模組CL-01-0152
 台灣師範大學：「懷舊治療」106高齡懷舊治療教案特優
 台灣師範大學：「你不認識-我你怎愛我」108樂齡教案特優
 台灣師範大學：「與花草相遇-擁抱社區」看見課程」109樂齡教案特優
 台灣師範大學：「一“家”一大於“樂”」110年優等教案



研發教具=人人可當老師



經濟來源：自產自銷、高齡教具/教材發展



108年「在縱谷做一場好夢——阿嬤的秘密」



性平：禁忌、汙名
環境：不友善的貼身用品

110年10/23~11/23花創
月事！花東原創生活節—小鎮星期八展覽



透過敘說：習俗與性平的議題

習俗與性平



女力策展：敘說我們的生命的韌力。



打開對環境議題的對話，讓彼此更靠近與理解



97年開始每年與世界對話，從家的視野到社會到世界



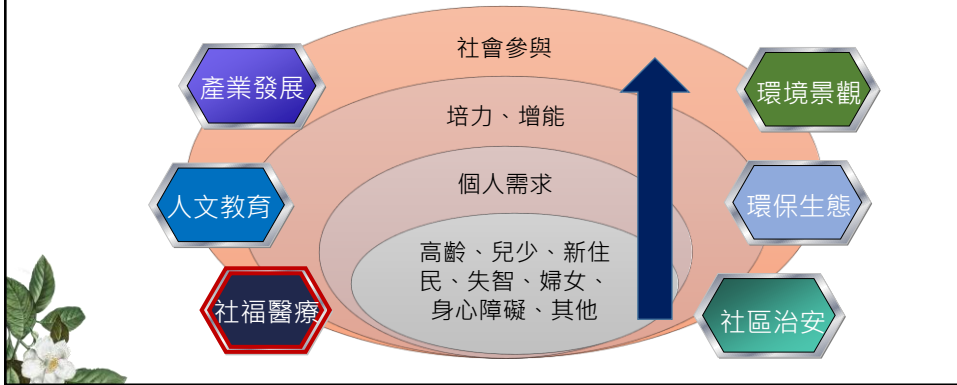
110年'由臺灣建築學者裘振宇、王俊雄等人所策劃，於德國慕尼黑建築博物館所舉辦的「台灣行動：與社會對話的建築展 (TAIWAN ACTS!)」

社會企業-伊索匹亞參展



回到初衷：為何心懷希望

實踐中：思考生活價值、重構欲求、擁有問題思考的邏輯能力
面對問題的能力，能選擇與承擔、解決問題的資源，自助人助



看見 社區家暴預防的關鍵力量

林明禎

佛光大學社會學及社會工作學系副教授/

社會工作博士/

公務人員社會行政高考簡任實授/ 專技高考社工師/

考試院考選部社工師高考命題委員/

壹、回顧社區發展與營造歷史

- ▶ 台灣政治民主解嚴後，長期積存民間自主力量逐漸被導引，促成社區總體營造的興起。旨趣社群（interest community）力量崛起，關注地方傳統文化保存、歷史空間再利用的「事緣社群」，與「地緣社區」的碰撞後；早於1968年引入台灣，政府以行政區域劃定地理範圍的社區發展（community development）工作也更形活絡。

壹、回顧社區發展與營造歷史

- ▶ 面對摒棄陳舊及開發建設相對於維護既有價值的地方發展抉擇中，都市發展相對沒落的舊市區，資源送抵不易的偏遠地區特定空間範圍內所存在弱勢族群。以區域發展與經濟能力角度，這些群體與事物相對被視為破舊、落後、不夠進步。
- ▶ 社區總體營造價值與理念下，與其茫然面對未知的變遷策動，從「懷舊」與「敘舊」既有人事物價值的出發。地方發展模式下的社區工作者協助居民欣賞社區既存的舊有價值，如同優勢觀點（strengthen perspective）的內涵方式，強調對於案主居住原本社區事物獨特性的尊重。

壹、回顧社區發展與營造歷史

- ▶ 社區總體營造工作中，社區工作者運用社區歷史人文資源調查、耆老訪談建立社區資料，即是對於舊有住民價值的尊重。社區資源盤點與公共空間活用，由文化及生活意涵帶領出共同歷史記憶的底蘊，成為促成居民關心生活空間事物的重要關鍵。
- ▶ 既有滯留人口長者、婦女、兒少，尤其長者成為界定社區生活中蘊藏傳統價值的專家、口述歷史的最佳耆老以外；而婦女無疑更是社區變遷的重要的社會資本。

貳、一項行動研究中的發現/女性參與

- ▶ (一) 女性為主的劇團，以議題包裝、寓教於樂的預防宣傳
- ▶ 預防勝於治療，從社會服務用詞的轉譯，也就是初級預防效果，重於三級預防概念，前端宣導效益高於後端處遇開案；但是有效預防的前提在於具備宣導策略，採取有效的入徑。只是這樣的成功策略，悉數有賴社區女性為主的劇團發揮。經過包裝方式，產生置入性的行銷效果。

社區家暴預防中的女性參與

- ▶ (二) 拜訪潛在對象參加社區活動入徑，得以主動接近弱勢家庭
- ▶ 社區家暴志工隊關注弱勢潛藏風險的家庭，社區活動特別邀請這些家庭參加，暑期夏令營活動，鼓勵家庭成員加入。避免標籤化且又自然方式，引領服務對象走入社區，達到「讓該來的要來」目的，方案的轉換（thru put）過程能夠既符合社區一般宣導預防，也含括特定家庭對象為主的次級預防。社區活動融合一般家庭兒童也能參加，更有助小孩之間的彼此正向學習。這樣的細微，通常只能在女性為主的團隊經營下，可以真正實踐。

社區家暴預防中的女性參與

- ▶ (三) 引導對象走出戶外，培養社會歸屬與責任義務觀念
- ▶ 特定家庭對象就業經濟狀況條件差，連帶社會人際關係不佳，社會互動技巧薄弱；方案引領弱勢者走出封閉環境，安排固定時間的兼職志工方式，鼓勵服務社區、領取志工津貼，陪伴其培養出工作的責任感。送餐服務一併舒緩解決自家的餐食問題，且與社區人士之間互動，增進彼此的認識瞭解，分享生活經驗與回饋。提供弱勢家庭成員藉由方案活動參與機會，增進社會歸屬與支持。

社區家暴預防中的女性參與

- ▶ (四) 因應社區特色，發展不同家庭間祖孫互動與互助連結機制
- ▶ 社區獨居老人與弱勢家庭的兒少可以發展互助互動機制，社區長者參加不老遊學巴士活動，徵求弱勢家庭兒少擔任小小志工，陪伴遊學巴士的老人出遊；來自不同家庭的老幼之間，逐漸建立熟識關係，以及互相照顧、彼此關心的情誼，在社區日常生活上，不僅有助於世代融合，將來更可提升引導出社區活動參與的「社群性」誘因，發展良好社區互動互助意義。

社區家暴預防中的女性參與

- ▶ （五）延伸家暴預防劇團的表現空間，維繫社區次級團體的經營
- ▶ 社區家暴初級預防的街坊出招劇團形式，是政府推動的重要策略項目；這些被賦予政策性使命社區團隊組織的永續發展，長期經營與努力維繫是重點，方不致逐漸沒落瓦解。尤其社區藝文團隊使命外，延伸到其他形式的表演機會與空間，增加趣味性、實驗性；業餘團體的演出，逐漸達到專業性，愈增加其發展的永續性。

社區家暴預防中的女性參與

- ▶ （六）重視次級組織人力資本維繫，相關社區活動予優先權利
- ▶ 推動社區參與，人力資源發掘培養不易，志工是社區組織工作的重要人力資本，社區宣導暨家訪志工、劇團防暴志工，成為社區推動防暴方案的主要中介力量，因此對於志工組織的維繫重視；社區節慶活動，提供次級組織優先參加的權利，成為激發社區參與榮譽感的必要手段。

社區家暴預防中的女性參與

- ▶ (七) 塑造氛圍與無形壓力，削弱相對人暴力動機行為
- ▶ 社區志工採以耳聞到的特定對象家庭，透過加強家庭宣導到訪頻率，來達到警示以及形塑無形壓力目的之二級預防。方案社區志工帶領街坊鄰居，對於社區內對家內長輩施暴者共同勸阻和譴責，也讓施暴者在社區的無形壓力下，諳然搬離出社區。

社區家暴預防中的女性參與

- ▶ (八) 防暴劇團宣導，產生助人自助支持團體及教育效果
- ▶ 參與防暴劇團演出婦女，有成員本身就是潛在受暴者，透過籌備演出與團員建立關係，發展出支持力量，產生互助效益；劇團演出與宣導，發揮教育與支持效果，潛在受暴者接受到防暴訊息，會循著倡導者社區劇團管道，尋求協助資訊，達到不同預防效果。

代結論

- ▶ 社區及部落的滯留人口，成為社區變革的關鍵力量。
- ▶ 樂見更多女性參與，共同捍衛社區人身安全。
- ▶ 期待相關部門重視此一紫絲帶運動，對於台灣社區發展帶來更令人雀躍與充滿願景希望的貢獻。

保護服務初級預防政策及推動工作



衛生福利部保護服務司

郭彩榕 副司長

110年11月6日

報告大綱

- 一. 強化社會安全網計畫下的社區角色
- 二. 具體行動方案
- 三. 結語

一、強化社會安全網計畫下的社區角色

強化社會安全網計畫政策背景-近年重大社會事件(2010-2020)

曾姓男子於湯姆熊歡樂世界誘拐學童至廁所割喉殺害。

涂姓男子假釋出獄後吸食強力膠，持刀無預警攻擊民眾。

曾姓男子於臺南玉井真理堂縱火
鄭姓男子於嘉義車站刺殺鐵路警察

鄭姓學生於捷運車廂內，持刀攻擊民眾。

龔姓失業男子於校園隨機殺害女童。

4歲女童「小燈泡」遭王姓失業男子砍傷致死。

4歲邱姓女童遭母親同居人虐待致死。

王姓外籍配偶持刀殺害前夫及女兒。

2012

2013

2014

2015

2016

2017

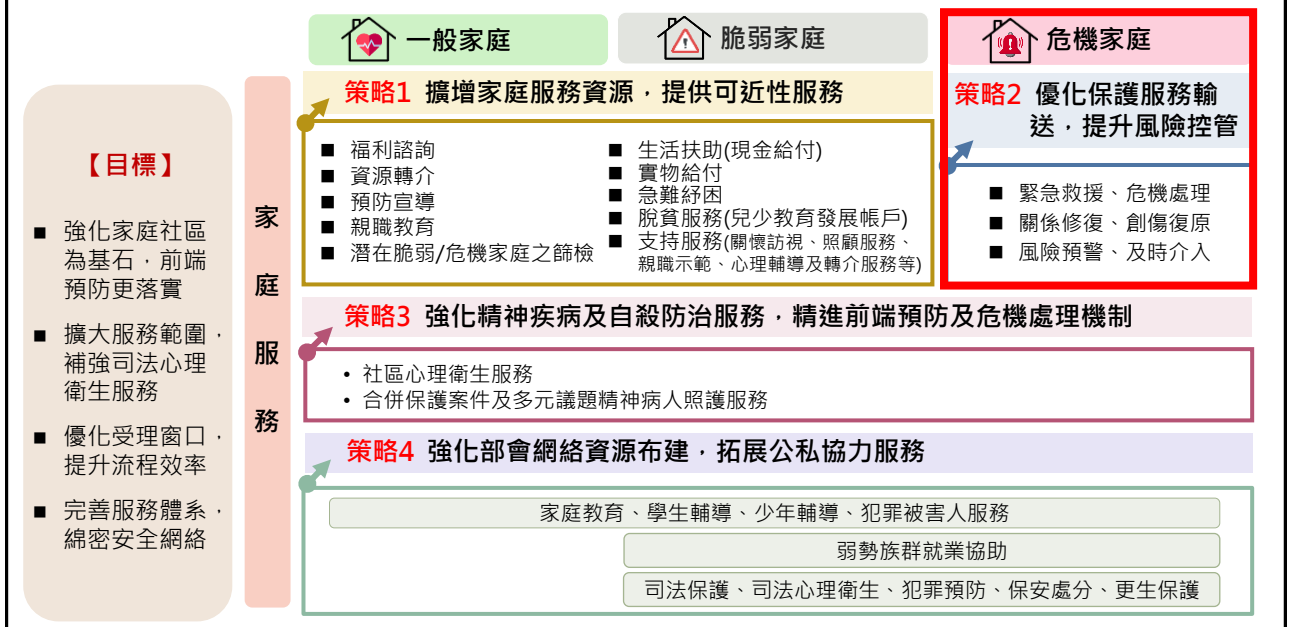
2018

2019

**我們要把社會安全網的漏洞補起來，提升第一線的社工能量，讓
社工能夠深入最基層，把過去社會安全網沒有接住的人找出來。**

- 2020年5月20日蔡總統就職演說

強化社會安全網第二期計畫目標與策略



有些事你必須要知道

- **世界衛生組織(WHO)**
全球15歲以上女性當中，約三分之一、即約7.36億至8.52億人曾經遭受肢體或性暴力
- **聯合國毒品暨犯罪辦公室 (UNODC)**
2017年全球有87,000名女性遭到故意殺害。其中，約有58%的女性是死於親密伴侶或家庭成員的手中，換句話說，平均每天有137名婦女或女童遭到他們的熟識者殺害。
- **台灣統計**
每5位婦女就有1位曾遭受親密伴侶暴力
近5年平均每年約有23個兒少受虐致死

有些事你必須要知道

- 世界衛生組織(WHO)

全球15歲以上女性當中，約三分之一、即約7.36億至8.52億人曾經遭受肢體或性暴力

- 聯合國毒品暨犯罪辦公室 (UNODC)

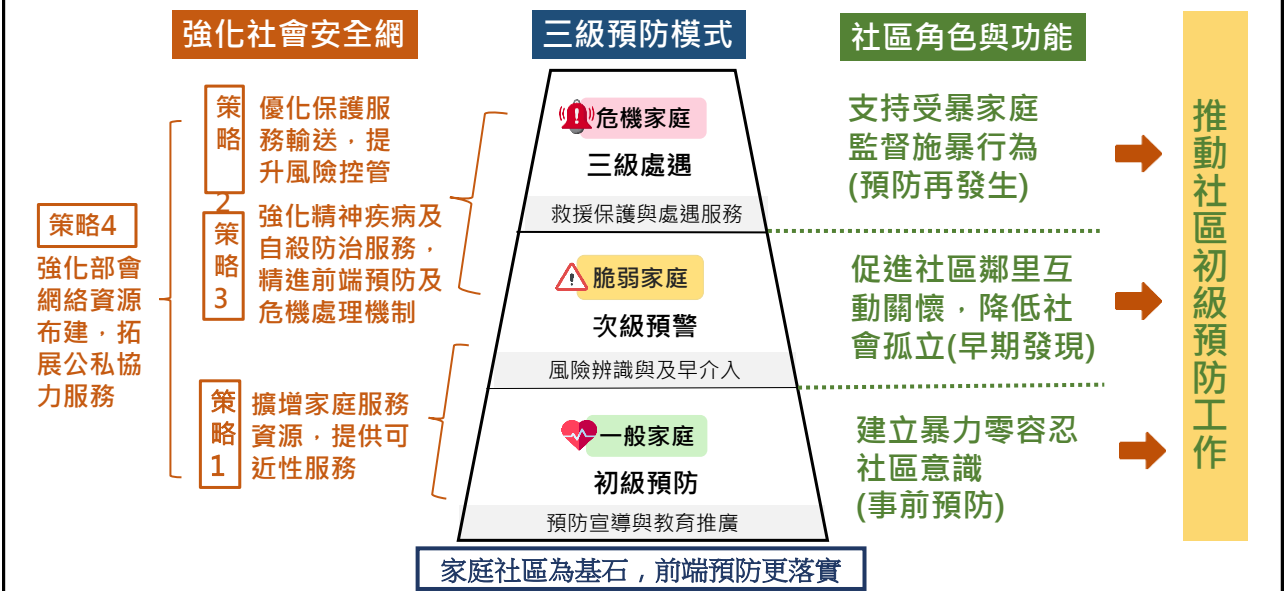
2017年全球有87,000名女性遭到故意殺害。其中，約有58%的女性是死於親密伴侶或家庭成員的手中，換句話說，平均每天有137名婦女或女童遭到他們的熟識者殺害。

- 台灣統計

每5位婦女就有1位曾遭受親密伴侶暴力
近5年平均每年約有23個兒少受虐致死



強化社會安全網與社區角色



社區初級預防工作推動策略



強化地方政府角色與功能



提供經費補助
激勵社區參與動機



加強社區人才培力
深化反暴力知能



促進社區觀摩學習
與經驗傳承

建立零暴力零容忍社區意識，支持受暴家庭，監督施暴行為

社區初級預防工作的深化

過去

- 宣導通報專線113、110
- 口號式宣導



現在

- 落實通報113、110
- 深化宣導內容(如破除暴力迷思)
- 防暴人員培力訓練
- 盤點社區防暴資源



展望

- 由下而上·自主防暴
- 建構友善支持環境
- 社區防暴永續發展
- 提供社區關懷、支持與陪伴·成為保護服務網絡成員



二、具體行動方案

參與性別暴力領航社區服務方案

- 本部提供經費補助，由各地方政府盤點並整合所轄性別暴力社區初級預防需求與資源，連結社區組織或民間團體共同推動



預防發生及再發生

多元宣導形式

搭配在地文化

領航社區
(母雞帶小雞)
宣導社區

符合暴力樣態

友善支持環境

正確暴力認知

串聯社區資源

提升暴力辨識

融入生活日常

破除暴力迷思

及時通報

擔任社區防暴宣講師



防暴代言人
4大任務

社區防暴雷達與種子

以推動社區防暴工作為使命

宣講正確防暴觀念

融入在地居民日常生活

成為家庭關訪員

- 本部自111年起推動兒少家庭促進追蹤訪視關懷服務方案，補助地方政府結合在地社區性或機動性人力，提供追蹤訪視及關懷服務



篩派案社工評估兒少通報案件適合納入本方案服務，告知案家日後將有家庭關訪員到府關心



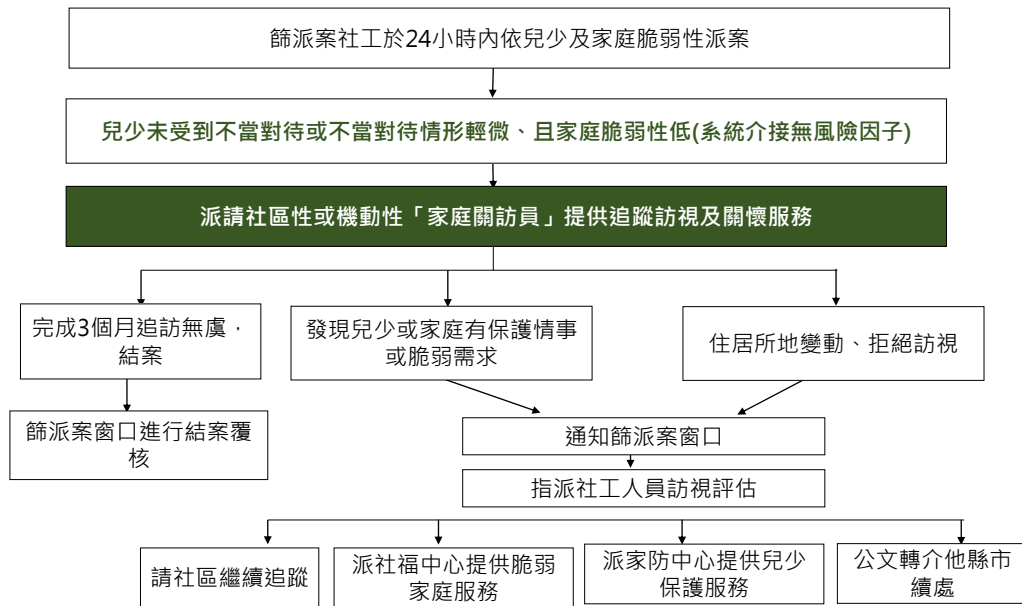
篩派案社工填妥個案基本資料以及需關訪員協助事項，派請家庭關訪員服務



家庭關訪員接獲派案後，應於7日內著手聯繫約訪，並提供追蹤訪視及關懷服務

- ✓ 檢視居家環境
- ✓ 關心兒少、照顧者身心狀況
- ✓ 了解家庭關係
- ✓ 了解家庭支持

家庭關訪員方案流程



你還可以做很多很多...

- 對周遭人事物多一點觀察與關懷
- 檢視自己是否存有錯誤的暴力迷思，例如：
 - 1.他就是穿得很暴露，才會被性侵害啊
 - 2.他會被打是因為上輩子欠債，所以他自己要忍耐啊
 - 3.小孩會哭是父母在管教，別人家的事情不要管啦
- 沒事多關照，有事請通報

三、結語

「我心裡面已經對一件事感到很厭煩，就是我遇到重大兒虐、重大家暴案，事後才在處理他的一些重傷、甚至死亡的案件.....我們叫家庭暴力防治官，不是家庭暴力處理官，怎麼能夠先提早的示警，把網絡單位拉進來...」

第7屆紫絲帶獎 郭有軒家防官



我很想看到孩子活著！



「病理醫師知道很多學理，

但發現真相時，一切都太遲了.....我替死人驗屍，是因為他們想說沒辦法說，我幫忙他們，還他們公道.....

可是我發現有更多弱勢的活人，像是年幼的孩子，我更想在他們活著時幫他們驗傷、替他們發聲，說出他們不能說出的話.....

施加在兒童身上的暴力都會留下印記，
成為犯罪的鐵證，

每個人多一點關心與留意，
就有機會及時拯救脆弱的小生命。」

第4屆紫絲帶獎 尹莘玲法醫病理科主任

謝謝聆聽



衛生福利部

家庭暴力防治與保護之 社區行動力

沈瓊桃

台灣大學社會工作學系 特聘教授

2021宜蘭縣社區發展工作論壇

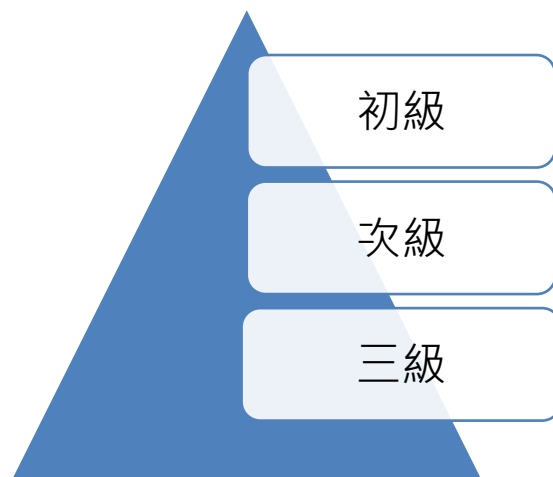
親密關係暴力的普遍性與嚴重性

- 親密關係暴力是全球普遍的問題。美國在2000年至2006年間，有3,200名士兵戰死沙場，同期內的家內殺人案，奪走了10,600條性命。親密關係暴力往往被封鎖在「家醜」的沉默中，難以揭露與解決。
- 當家中發生婚暴時，兒童受到身體虐待、精神創傷、性虐待與疏忽的危機也會升高。
- 婚暴家庭會發生兒虐的機率是無婚暴家庭的18倍。
- 謀殺配偶的加害人中，有1/8亦殺害其子女。

台灣家庭暴力防治工作

- 以三級防治為主，主軸在於家暴事件的通報與危機處理，以被害人為中心提供整合性保護服務，並對相對人提供處遇服務，希望能減少家暴案件重複發生的頻率。
- 二級防治通常是針對家暴發生危險因素而發展預防。
- 初級預防：初級預防的目標在喚起人們對家暴防治的意識，同時透過法制及教育來改善家庭互動關係。例如民間團體推動宣導教育方案(婦女救援基金會推動的路人甲正義行動)。

台灣家庭暴力防治三級預防：



社區型組織與家暴防治

- 社區型組織扮演了重要的家暴防治初級及次級防治角色。
- 「家」與「社區」相連結，以社區在地服務的功能特質，運用在地社區力量，成為家庭暴力防治的一環，結合社區內、外資源，提升對家暴防治意識，對社區家暴家庭提供一種有組織、有計劃的服務或協助通報相關單位，增加介入服務的機會。

家庭暴力初級預防之 社區行動力

結合社區一般 活動宣導

- 將社區家暴防治宣導與社區活動結合：健康檢查、醫療服務、消防宣導到主題式晚會等。

辦理志工訓練 及居民講習

- 定期辦理相關主題的志工訓練，以培養擔任宣導防治工作的人員之基本知能；或是在例行會議前後安排講座。

家庭暴力初級預防之 社區行動力 (續)

訪視關懷融入其他 福利服務

- 社區型組織提供服務時傳達家暴防治觀念，以及觀察發覺疏忽或虐待情事，必要時進行通報或轉介。

建立小區域通報網

- 選任居民或大廈管理員擔任自願通報員，在接受教育訓練後，發現家暴危機時立即提報村里長，由村里長評估是否進行正式通報。

傳統文宣及 網路通訊

- 使用布條、貼紙或海報展示定點；也可使用社群通訊軟體宣導。

台灣社區型組織推動家暴防治的挑戰

體制面

政策及補助獎勵片面

成案指標及防治成果依據不明

社區基層人員缺乏進階知能

社區面

民眾家暴防治觀念有待提升

正式處遇帶有負面標籤

在地資源及團體整合困難

未來方向建議

- 相關政策宜廣義界定社區(community)：不侷限於村里辦公室或社區發展協會，充份開發充沛的民間力量(包含宗教組織)，發揮社區型組織的多元特色以擴大影響力。
- 建立長期而合宜的家暴社區防治制度。相關補助及獎勵措施宜持續穩定的實施。
- 社區在家庭暴力防治應具有因地制宜的服務(都市vs.鄉村)。

美國家庭暴力社區預防工作

- 家庭支持與訓練方案：親職教育與職業訓練
- 以學校為預防場域的方案
 - 有些大學要求大一新生必修親密關係暴力與性侵害預防課程。
 - 有些學生社團會進行反暴力方案。
 - 研究指出，20分鐘的預防家暴口頭演說，便可對大學生產生態度上的改變。
- 社區大眾意識提升運動：改變“責備受害者”的信念、性別平等

家暴迷思^{1/2}

- 迷思一：家庭暴力是罕見的
- 迷思二：視家庭暴力為心智異常或是精神病患的行為
 - 造成家庭暴力的原因中，只有不到10%的人，是屬於心智異常或是精神病患所致。
- 迷思三：家庭暴力只出現在社會階層較低的家庭中
 - 家庭暴力會發生在各種群體中—因此與社會階層無關
- 迷思四：受虐兒童長大之後會成為施虐者

家暴迷思^{2/2}

- 迷思五：受虐的妻子喜歡被打，否則他們早就離開施虐的丈夫了
- 迷思六：酗酒和濫用藥物是家庭暴力的真正原因
 - 嚴重的酒精濫用與暴力的嚴重程度兩者之間並無關係
 - 安非他命可能會導致衝動性的行為；約有5%的兒童身體虐待事件與使用安非他命有關
- 迷思七：暴力和愛無法並存在家庭中
 - 施虐者大約一個月有一次施暴的行為出現，其餘的時間，家庭仍為非暴力的功能性型態
 - 受虐者可能仍深愛著施虐者

資料來源

- 沈瓊桃 (2008)。婚暴併兒虐服務整合的挑戰與模式初探。社會政策與社會工作學刊，12，1，51-90。
- 陳怡仔、滿春梅、陳宜珍(2016)。社區型組織推動家庭暴力防治的現況與挑戰。社區發展季刊，154，183-194。
- Barnett, O., Miller-Perrin, C. L., & Perrin, R. D. (2011). Family violence across the lifespan: An introduction (3rd ed.). Thousand Oaks, CA: Sage.

2021 宜蘭縣社區發展工作論壇

宜蘭縣社區家暴預防推動經驗

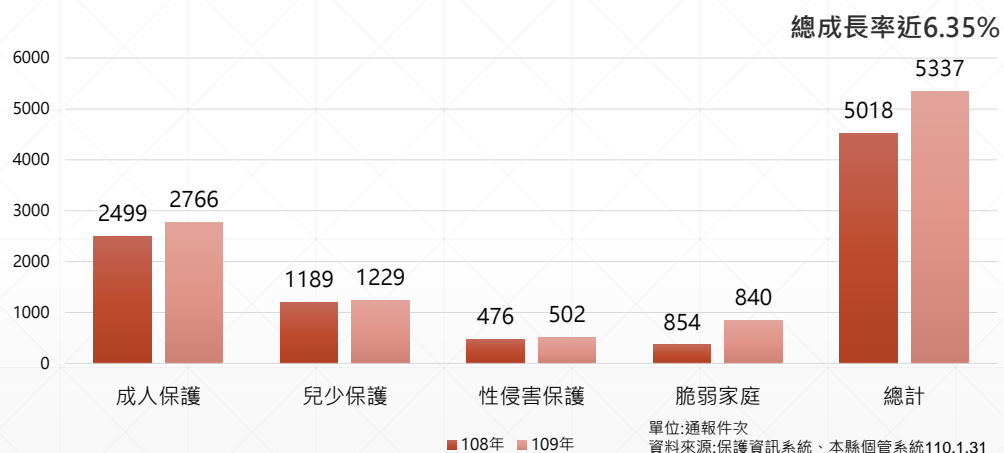
陳家豪 社工督導

報告大綱

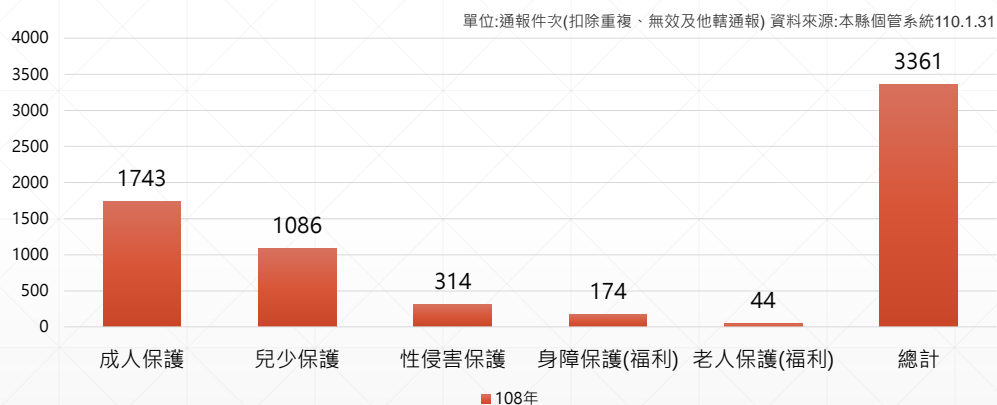
- 宜蘭縣108-109年保護性案件統計分析
 - 宜蘭縣108-109年推動成果與困境挑戰
 - 三種思索與三種實驗
 - 結語
-

宜蘭縣 108-109年保護性案件統計分析

宜蘭縣108-109年保護性案件統計分析



宜蘭縣108-109年保護性案件統計分析



宜蘭縣108-109年保護性案件統計分析



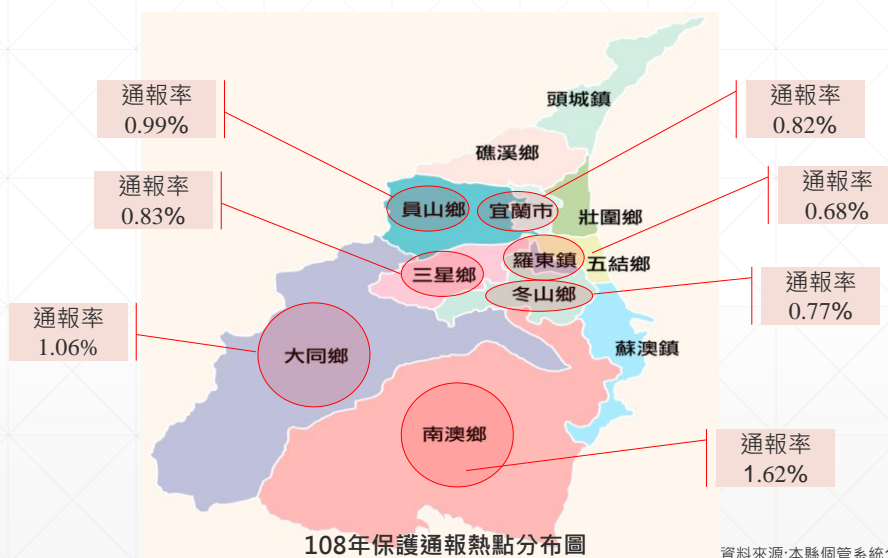
宜蘭縣108-109年保護性案件統計分析

宜蘭縣108年各鄉鎮市家暴通報率分析

資料來源:本縣個管系統110.1.31

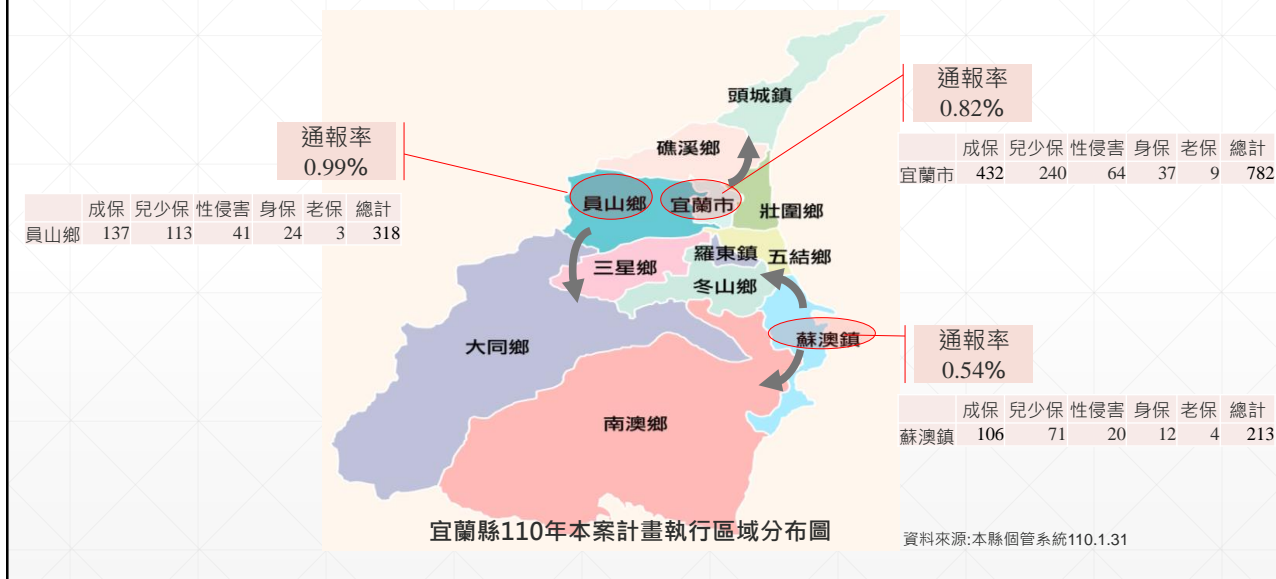
| 鄉鎮市名 | 基本資料 | | | 108年家暴通報案件 | | 地域區分 |
|------|------------|-------|---------|------------|--------|------|
| | 面積 平方公里 | 下轄村里數 | 人口數 | 件數 | 比例(%) | |
| 宜蘭市 | 29.408 | 38 | 95,562 | 782 | 0.82 % | 溪北 |
| 羅東鎮 | 11.3448 | 23 | 71,898 | 489 | 0.68 % | 溪南 |
| 蘇澳鎮 | 89.0196 | 26 | 39,155 | 213 | 0.54 % | 溪南 |
| 頭城鎮 | 100.893 | 24 | 28,985 | 180 | 0.62 % | 溪北 |
| 礁溪鄉 | 101.4278 | 18 | 35,417 | 230 | 0.65 % | 溪北 |
| 壯圍鄉 | 38.4769 | 14 | 24,424 | 149 | 0.61 % | 溪北 |
| 員山鄉 | 111.9106 | 16 | 32,284 | 318 | 0.99 % | 溪北 |
| 冬山鄉 | 79.8573 | 24 | 53,103 | 408 | 0.77 % | 溪南 |
| 五結鄉 | 38.8671 | 15 | 39,959 | 253 | 0.63 % | 溪南 |
| 三星鄉 | 144.2238 | 18 | 21,278 | 177 | 0.83 % | 溪南 |
| 大同鄉 | 657.5442 | 10 | 6,143 | 65 | 1.06 % | 原鄉 |
| 南澳鄉 | 740.652 | 7 | 5,970 | 97 | 1.62 % | 原鄉 |
| 全縣 | 2,143.63 | 233 | 454,178 | 3361 | 0.74 % | 全區 |

宜蘭縣108-109年保護性案件統計分析



資料來源:本縣個管系統110.1.31

宜蘭縣108-109年保護性案件統計分析



宜蘭縣108-109年保護性案件統計分析



普遍發生原因

- ◆ 家庭結構改變出現多元需求。
- ◆ 經濟弱勢、藥酒癮、個人身心及家庭關係衝突等議題為家暴主要原因。
- ◆ 傳統文化致家暴事件具隱匿性，另受暴者及施暴者缺乏有效的系統性資源，致使暴力情事循環發生。



在地特殊性

- ◆ 鄉村社區民風較為保守，家暴議題仍被視為家務事。
- ◆ 原鄉地區各類資源不足，面臨各種社會排除情境，難以回應家庭脆弱或危機需求。
- ◆ 老年、身障、新住民、年輕族群及其他家庭成員間為近年家暴被害人的特殊族群。

宜蘭縣 108-109年推動成果與困境挑戰

宜蘭縣108-109年推動成果與困境挑戰

宜蘭縣105年-109年社區計畫經費挹注情況與推動成果



宜蘭縣108-109年推動成果與困境挑戰

年度特色成果 **13個計畫數；42個協辦社區(單位)；中央4,605,679元；本縣977,091元**

105年

蘇澳鎮蘇西聯合社區(5社區)-結合社區及幸福水泥公司辦理家庭暴力防治宣導，成立社區劇團。

106年

宜蘭市七結聯合社區(3社區)-辦理大廈快閃宣導活動，成立親子劇團，建立社區關懷及通報機制。

冬山鄉順安聯合社區(4社區)-歌仔戲團及清溝夜市踩街活動(路上龍舟)。

107年

員山鄉內城聯合社區(2社區)-鐵牛力阿卡跨村里踩街。

冬山鄉順安聯合社區(4社區)-歌仔戲團，清溝夜市踩街。

蘇澳鎮新城聯合社區(2社區)-新城兒少宣導太鼓隊。



宜蘭縣108-109年推動成果與困境挑戰

年度特色成果

108年

冬山鄉順安聯合社區(4社區)-榮獲「街坊出招7」北區第一名，全國佳作；家庭關懷訪視服務。

員山鄉內城聯合社區(2社區)-鐵牛力阿卡，大型宣導活動，提供課輔，教育課程，家庭關懷訪視。

宜蘭縣福氣關懷協會(3社區)-兒少宣導太鼓隊，兒少夏季營隊，親子活動，家庭關懷訪視服務。

宜蘭縣新住民關懷協會(1社區)-結合縣內局處及綠色博覽會進行宣導，家庭及定點關懷訪視服務。

109年

員山鄉內城聯合社區(5社區)-鐵牛力阿卡，成立家庭暴力防治館，教育課程，家庭關懷訪視服務。

宜蘭縣新住民關懷協會(3社區)-宣導活動，家庭及定點關懷訪視服務，拍攝宣導微電影。

宜蘭縣福氣關懷協會(4社區)-兒少宣導太鼓隊，兒少夏季營隊，親子活動，宣導微電影，家庭關懷訪視。



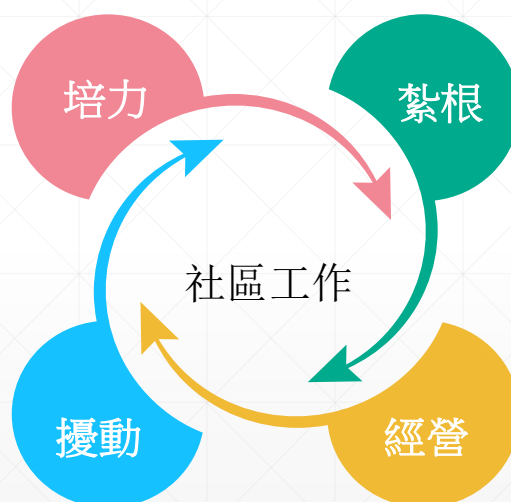
宜蘭縣108-109年推動成果與困境挑戰

縣府團隊



宜蘭縣108-109年推動成果與困境挑戰

社區工作策略及程序



宜蘭縣108-109年推動成果與困境挑戰

困境與挑戰

家庭暴力議題的敏感性

迴避與迷思
接觸與風險
策略與工具
分工與界限

敏感性

1

不確定性

2

社區發展協會的不確定性

宗旨與認同
志願與人力
政治與派系
領袖與制度

社會福利的效益性

目標與錯置
曝光與效益
資源與排擠
主政與邊遠

效益性

3

資源性

4

預防性工作之資源力

人力物力財力有限
各區域資源落差大
難以回應實質需求
放大問題忽略優勢

三種思索與三種實驗

未來一定有社區工作，只是我們並不確知未來的社區工作是
什麼樣子的社區工作...應從以下兩個問題尋找線索...

臺灣現在的社區工作實踐樣貌為何？

符合社會工作核心價值原則的社區工作實踐其樣貌應該為何？

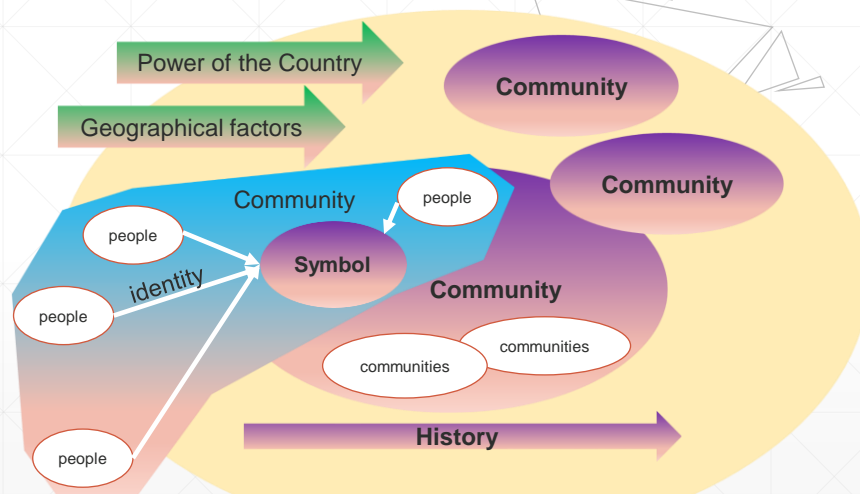
陶蕃瀛，2009

思索社區

思索執行社區工作之單位

思索社政單位的社區發展路徑

社區與社區工作的定義與擴充



參考陳文德、黃應貴(2002)。「社群」研究的省思。臺北:中央研究院民族學研究所。

社區的定義與擴充

主要推動之社區-三種社群型態的實驗路徑

功能專業社群模式

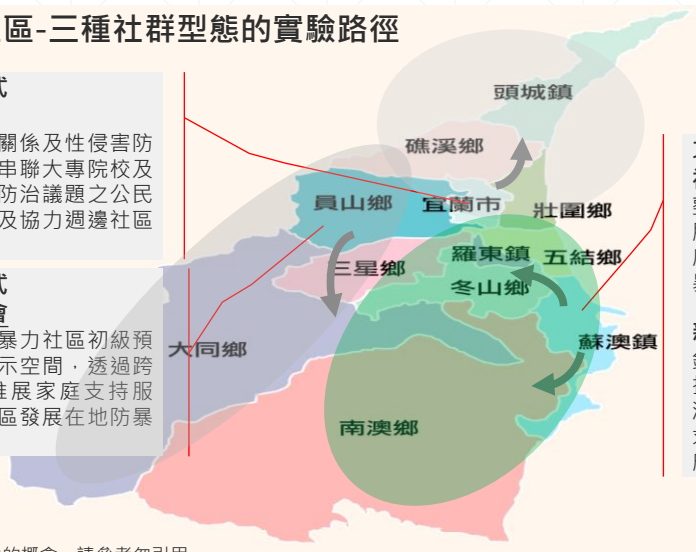
勵馨基金會

關注於青少年親密關係及性侵害防治之教育與倡議；串聯大專院校及民團社群擴大家暴防治議題之公民參與，並作為擾動及協力週邊社區之種子據點。

地理社區聯合模式

內城社區發展協會

延續及運用「性別暴力社區初級預防為主題的互動展示空間，透過跨社區協作，持續推展家庭支持服務，並培育衛星社區發展在地防暴主題。



功能草根社群模式

福氣生活照顧關懷協會

整合區域兒童課後照顧及福利服務資源，回應在地高風險家庭需求，並擴大社區參與及防暴推廣。

新住民關懷協會

針對弱勢新住民家庭之需求，提供關懷服務及福利服務資源，回應跨區域高風險家庭需求，並擴大社區參與及防暴推廣。

此為講者尚在實驗中的概念，請參考勿引用

社區的定義與擴充

本縣社群經營策略-社區工作為基礎的一至三級預防工作

執行區域:宜蘭市、員山鄉

宜蘭社福中心

建立家防社福之社區初級預防機制、建立社政與社區案件合作機制、開發及建立社群網絡。

宜蘭東村、文化社區發展協會、街頭藝術協會接觸及開發。

執行區域:三星鄉、大同鄉

三星社福中心

建立家防社福之社區初級預防機制、建立社福與社區案件合作機制、開發及建立社群網絡。

大同鄉寒溪教會

以教會組織(原家中心)為主體，建立社政與社區案件合作機制，推動社區初級宣導及家庭服務方案服務。(規劃中)

大同鄉樂水教會

社區踏查及初級預防宣導。(規劃中)

執行區域:礁溪鄉、壯圍鄉

礁溪社福中心

開發及建立社群網絡。

執行區域:羅東鎮

羅東社福中心

開發及建立社群網絡。

冬山南興社區發展協會

接觸及開發

執行區域:蘇澳鎮、南澳鄉

蘇澳社福中心

建立家防社福之社區初級預防機制、建立社政與社區案件合作機制、開發及建立社群網絡。

牧人、博幼基金會

社區踏查、初級預防宣導及家庭支持服務方案(規劃中)。



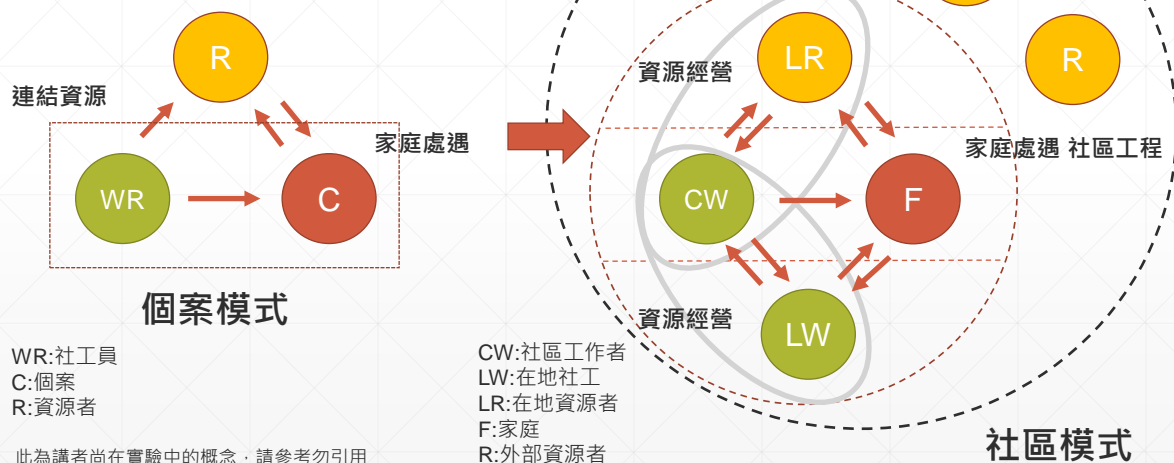
思索保護性社會工作

思索保護性預防的個案處遇路徑

思索保護性預防的社區工程路徑

社區工作的變革及運用

社區工作的變革及運用



思索問題為導向的社區發展

思索資產為導向的社區發展

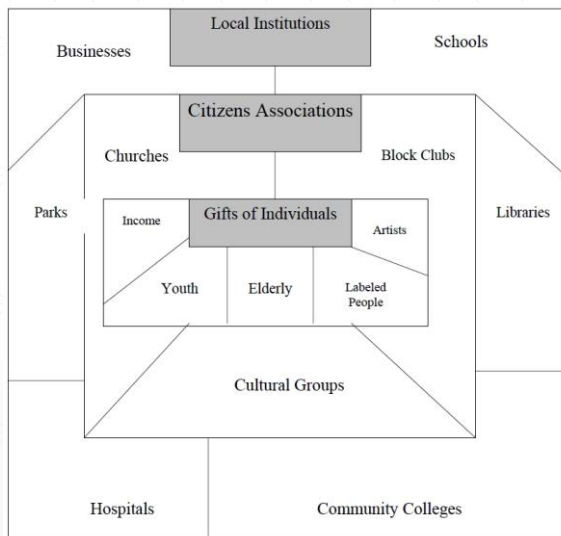
思索我們所欲追求的社區工作價值與社會圖像

社區資產為導向的社區發展

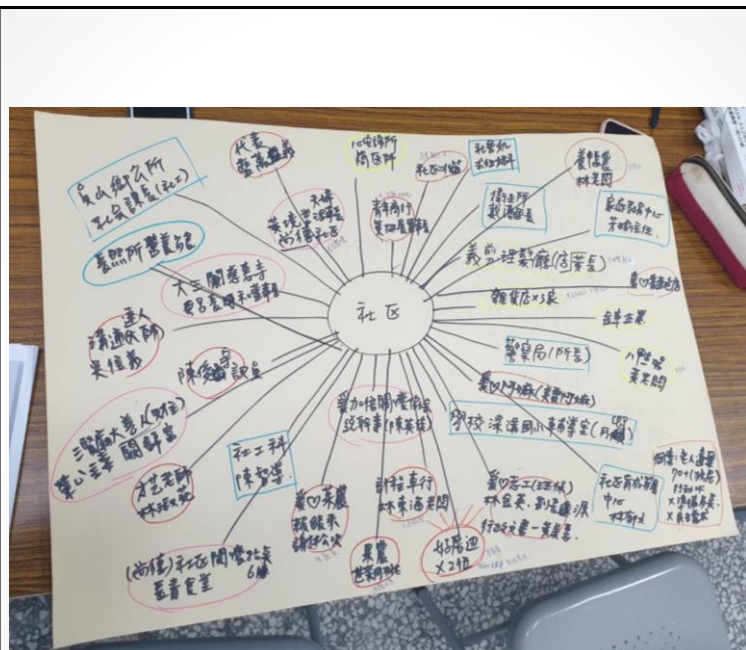


社區發現、連結、運用與經營

3W、社區思維導圖、尋求積極份子



Kretzmann, J. & McKnight, J. (1993). Building communities from the inside out: A path toward finding and mobilizing a community assets. Evanston, IL: Center for Urban Affairs and Policy Research, Northwestern University.



謝謝聆聽 不吝指教

陳家豪

03-9328822#573

chen123@mail.e-land.gov.tw